



# Oppsummering av høring om endring av nettinntektsforskriften

Kompensasjon for anlegg med lange ledetider

RAPPORT NR 5 / 2026

SKREVET AV

Christian Lund Sørensen, Torunn Høstad Sliwinski og Eivind Skjærven

# Oppsummering av høring om endring av nettinntektsforskriften

RAPPORT NR 5 / 2026

Utgitt av:	Reguleringsmyndigheten for energi
Forfattere:	Christian Lund Sørensen, Torunn Høstad Sliwinski og Eivind Skjærven
Forsidefoto:	Bygging av 420 kV kraftledning Sylling-Hamang gjennom Vestmarka i Bærum. Sykling på fasene (linene) for å montere koplingsstykke mellom de to linene på hver fase. Foto: Ivar M. Sæveraas/NVE
ISBN:	978-82-410-2558-7
ISSN:	2535-8251
Saksnummer:	202513400
Sammendrag:	Rapporten oppsummerer innspillene til RME høringsdokument 2/2025 der vi foreslo en endring i nettinntektsforskriften knyttet til reglene for tillatt inntekt, slik at nettselskaper kompenseres for kapital bundet i mer enn tre år i anlegg under utførelse. Vi konkluderer med å gjennomføre forslaget.
Emneord:	Innteksregulering, Inntektsrammer, Kapitalgrunnlag, Nettkapital, Anlegg under utførelse, Avkastning, Tidsetterslep på kapital, Byggelånsrenter, Kapitalbinding, Byggetid, Ledetid

## Reguleringsmyndigheten for energi

Middelthuns gate 29  
Postboks 5091 Majorstuen  
0310 Oslo

Telefon: 22 95 95 95

E-post: [rme@nve.no](mailto:rme@nve.no)

Internett: <https://www.nve.no/reguleringsmyndigheten/>

I RME bruker vi kunstig intelligens til bearbeiding av tekst og analyse av data. Innholdet er kvalitetssikret av forfatterne og RME står ansvarlig.

Juni 2026

# Innhold

<b>Forord</b>	<b>4</b>
<b>Innledning</b>	<b>5</b>
<b>Innspill til forhold som ikke er på høring</b>	<b>5</b>
<b>Innspill fra høringsinstansene</b>	<b>6</b>
<b>RMEs kommentarer til høringsinnspillene</b>	<b>6</b>
<b>Endelig forskriftstekst i nettinntektsforskriften § 2-3</b>	<b>7</b>
<b>Vedlegg: Beregning av kompensasjon og rapportering i eRapp</b>	<b>9</b>

# Forord

Reguleringsmyndigheten for energi (RME) sendte et forslag til endring i forskrift om strømnetselskapenes inntekter på høring i desember 2025. Endringen gjaldt reglene for tillegg til årlig inntektsramme, hvor vi foreslo et nytt element i form av en kompensasjon for kapital bundet i anlegg under utførelse med særskilt lange ledetider. Formålet med forslaget er å sikre at nettselskapene på porteføljenivå kan oppnå rimelig avkastning selv om de går inn i en periode med større og lengere prosjekter enn det vi har observert historisk.

Vi har mottatt uttalelser fra seks høringsinstanser. I dette dokumentet oppsummerer og vurderer vi uttalelsene.

Vi mener høringsuttalelsene ikke gir grunnlag for å endre forslaget og vi konkluderer derfor med å gjennomføre det. Dermed har nettselskaper i regional- og transmisjonsnett mulighet for å bli kompensert for kapital som har vært bundet i anlegg under utførelse i mer enn 3 år. Kompensasjonen for et gitt år beregnes ved å la denne kapitalen bli forrentet med referanserenten og trekke fra eventuelle byggelånsrenter som er påløpt i løpet av året. Kompensasjonen gis som et tillegg til årlig inntektsramme ved at vi endrer § 2-3 i Nettinntektsforskriften. Endringen trer i kraft 1. september 2026.

Oslo, juni 2026

Kjetil Lund  
vassdrags- og energidirektør  
Norges vassdrags- og energidirektorat

Tore Langset  
direktør  
Reguleringsmyndigheten for energi

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner

## Innledning

RME sendte 11. desember 2025 på høring et forslag til endring i forskrift om strømnetselskapenes inntekter omhandlende en kompensasjonsordning for kapital bundet i anleggsprosjekter knyttet til regional- og transmisjonsnett med ledetid over tre år. Vi foreslo at denne kapitalen skal forrentes med referanserenten fratrukket relevante byggelånskostnader og at kompensasjonen skal gis som et tillegg til årlig inntektsramme. Tiltaket vil redusere eventuell underkompensasjon på prosjekter med unormalt lang kapitalbindingstid.

Høringsfristen løp ut 1. april og det har kommet inn seks hørings svar fra:

- Fornybar Norge
- Tensio AS
- Statnett SF
- Elvia AS
- Lede AS
- Glitre Nett AS

Høringsforslaget er publisert på vår nettside, [RME Høringsdokument 2/2025: Forslag til endring i nettinntektsforskriften. Kompensasjon for anlegg under utførelse](#). I dette dokumentet oppsummerer vi høringsuttalelsene og gir våre vurderinger av disse.

## Innspill til forhold som ikke er på høring

Tensio AS og Lede AS kommenterer i hørings svarene deres på innholdet i en rapport som Oslo Economics (OE) laget på oppdrag fra RME<sup>1</sup>. De mener rapporten ligger til grunn for forslaget RME har sendt på høring, og de hevder at rapporten bygger på en teoretisk feilslutning om at referanserenten kompenserer kapitalbindingen uavhengig av den faktiske prosjektporteføljen.

De mener at de stiliserte beregningene i rapporten underdriver omfanget av underkompensasjon, blant annet ved å overvurdere mulighetene knyttet til aktivering av byggelånsrenter og i måten eksemplene fremstilles på. F.eks. skriver OE i en tabell byggetid = 1 år, men reelt er bindingstiden for kapitalen kun et halvt år idet OE antar at prosjektene aktiveres midt i året.

Rapporten til OE har tidligere vært på høring og både rapporten og høringsuttalelsene til denne er en del av grunnlaget for forslaget. Forslaget baserer seg imidlertid også på selvstendige analyser av RME om sammenhengen mellom anleggstid og avkastning på enkeltprosjekter. Vi vurderer dermed ikke dette innspillet til RME ekstern rapport 8/2022 nærmere i denne oppsummeringen.

Tensio AS og Lede AS peker også på at samspillet mellom investeringer og effektivitet gitt dagens kapitalmål bidrar til underkompensasjon for nyinvesteringer i vekstområder og at forslaget ikke hensyntar dette.

RME anerkjenner at denne problemstillingen er relatert til høringsforslaget, men mener likevel ikke at innspillet sikter konkret på høringsforslaget. Om noe vil det å inkludere anlegg under utførelse bidra til å styrke insentivene til nyinvesteringer i vekstområder. Vi viser videre til [RME Rapport 2/2026: Status på RMEs arbeid med raskere tilknytning av nettkunder](#) for relevante tiltak.

<sup>1</sup> [RME Ekstern rapport 8/2022: Vurdering av behov for kompensasjon for anlegg under utførelse i nettselskap](#)

## Innspill fra høringsinstansene

Alle høringsinstanser mener at dagens regulering ikke i tilstrekkelig grad tar hensyn til bindingen av kapital i anlegg under utførelse og mener alle at det er behov for tiltak. Statnett SF er eneste høringsinstans som støtter forslaget og mener at det er positivt at kompensasjonen gis som et tillegg til inntektsrammen, fordi det dermed ikke påvirker effektiviteten systematisk.

De øvrige høringsinstansene støtter ikke forslaget og mener at den foreslåtte løsning ikke kompenserer tilstrekkelig for kapitalbindingen. Tensio AS og Elvia AS viser til egne beregninger som dokumentasjon for at kompensasjonen er lavere enn det RME legger til grunn i sine vurderingen.

Tensio AS begrunner blant annet forskjellen med at RME overvurderer mulighetene for å aktivere byggelånsrenter, fordi det krever «finansielle disposisjoner og regnskapsmessige tilpasninger som ikke er oppnåelige for alle nettselskaper». Tensio viser til at nettselskaper har ulike strategier og valg for finansiering, som påvirker i hvor stor grad de har byggelånsrenter som kan aktiveres. Hvordan investeringen finansieres påvirker dermed dekningsgraden. Dermed underkompenseres prosjekter med lange byggetider for noen selskaper mer enn det som RME legger til grunn. De utdyper at dersom RME heller velger en metode der alle anlegg under utførelse får en viss avkastning, vil dette treffe alle selskaper likt, uavhengig av hvordan investeringen finansieres. Lede AS har også påpekt at mulighetene for å aktivere byggelånsrenter varierer mellom selskap.

Alle høringsinstansene, utenom Fornybar Norge, løfter frem inkludering av anlegg under utførelse i avkastningsgrunnlaget som en mer treffsikker og langsiktig løsning enn den foreslåtte. Flere selskaper mener at RME legger for stor vekt på at dette alternativet potensielt kan svekke insentivene til ferdigstillelse. Statnett SF viser til at det allerede i dag er elementer i reguleringen som gir disse insentivene uten at selskapene nødvendigvis reagerer på dem. Tensio AS mener det fortsatt vil være et sterkt insentiv til ferdigstillelse, fordi anlegg ikke inngår i oppgavene før de er aktivert.

Fornybar Norge, Elvia AS, Glitre Nett AS foreslår at man alternativt bør redusere grensen for hvor lenge kapital skal ha vært bundet i anlegg under utførelse til to år.

Glitre Nett AS peker på at begrepene ledetid og byggetid brukes om hverandre i høringsdokumentet. De oppfatter at det er forskjell på begrepene og at man derfor tydelig bør definere hva det ligger i ordene.

Elvia AS anfører at det vil være administrativt krevende å håndtere den skisserte løsningen, fordi man ved årets slutt må dekomponere samlet verdi for anlegg under utførelse på prosjekt og alder og tilsvarende med byggelånsrenten. Videre anfører de at forslaget innebærer betydelig administrativt merarbeid ved delaktiveringer siden akkumulerte prosjektkostnader som er relatert til det ferdigstilte anlegget må dekomponeres og periodiseres tilbake på år.

## RMEs kommentarer til høringsinnspillene

Som det fremgår av høringsdokumentet, er formålet med vårt forslag at selskapene sikres en rimelig avkastning på porteføljenivå. Vi er enige med nettselskapenes i at en enkeltinvestering med lang ledetid *kan* oppnå en avkastning som er lavere enn RMEs referanserente også dersom

høringsforslaget gjennomføres. Samtidig vil prosjekter med relativt kort bindingstid fortsatt oppnå høyere avkastning enn referanserenten på grunn av korreksjon for tidsetterslep. Høringsinstansene ser bort fra virkningen på den samlede prosjektportefølje, og viser kun til enkeltstående prosjekter med lang kapitalbinding. Dette mener vi ikke gir relevant fremstilling av muligheten til å oppnå rimelig avkastning over tid.

Flere selskaper har pekt på at RME overvurderer mulighetene for å aktivere byggelånsrenter i analysen av sammenhengen mellom anleggstid og avkastning. RME ser at nettselskapene kan ha ganske ulik praksis på dette. Vi mener imidlertid at det viktige er at alle selskapene møter det samme regelverket, så må hvert enkelt selskap velge sine disposisjoner og tilpasninger.

Høringsinstansene ser det som en bedre løsning å inkludere anlegg under utførelse i kapitalgrunnlaget. Vi har også omtalt denne løsningen i høringsdokumentet. Her argumenterer vi for at det isolert vil resultere i at nettselskapene samlet sett overkompenseres for kapitalbindingen på grunn av korreksjonen for tidsetterslep. For å unngå overkompensasjon vil man derfor også skulle justere på korreksjonen for tidsetterslepet, hvilket svekker investeringsinsentivene blant selskap med primært kortere prosjekter.

I motsetning til høringsinstansene mener vi også at det kan bidra til å svekke insentivene til ferdigstillelse å ta anlegg under utførelse inn i avkastningsgrunnlaget ytterligere enn det som allerede ligger i vårt forslag. Det er klart at de sammenlignende analysene reduserer denne virkningen noe, men samlet vil det ha en negativ effekt. Flere høringsinstanser opponerer mot dette argumentet og mener at det kun er teoretisk at insentivene svekkes. Statnett SF viser til at det allerede i dag er elementer i reguleringen som gir disse insentivene uten at selskapene nødvendigvis reagerer på dem. Tensio AS mener det fortsatt vil være et sterkt insentiv til ferdigstillelse.

Forslaget innebærer, som Elvia AS også påpeker, noe økt rapportering og krav til dokumentasjon, dersom man skal kvalifisere for kompensasjon. Det er imidlertid RMEs oppfatning at mange selskaper allerede har mye av informasjonen tilgjengelig til bruk i den interne økonomistyringen. Vi antar derfor at kostnadene er ganske begrensede i sammenligning med den eventuelle kompensasjonen som kan oppnås ved prosjekter med lang bindingstid.

Angående begrepsbruken bruker RME konsekvent ledetid i høringsdokumentet. I denne sammenhengen dekker ledetid den totale tiden fra et prosjekt initieres til det er aktivert på balansen. I nyhetssaken er det brukt byggetid for å gjøre saken tilgjengelig for et bredere publikum, men språklig er det litt upresist, fordi det bare vanligvis bare dekker den tiden hvor det foregår arbeid på et fysisk sted og dermed ikke omfatter prosjektering, konsesjonsprosess og eventuell venting på komponenter.

## Endelig forskriftstekst i nettinntektsforskriften § 2-3

**Hjemmel:** Fastsatt av Reguleringsmyndigheten for Energi 19. mai 2026, med hjemmel i lov 29. juni 1990 nr. 50 om produksjon, omforming, overføring, omsetning, fordeling og bruk av energi m.m. (energiloven) § 4-11 og forskrift 24. oktober 2019 nr 1413 om nettregulering og energimarkedet (NEM) § 8-5.

I forskrift 14. januar 2025 nr 50 om strømnetselskapenes inntekter (nettinntekstforskriften) skal § 2-3 lyde:

### **Tillegg til årlig inntektsramme**

Følgende kostnader skal dekkes inn som et tillegg til årlig inntektsramme:

- a. Kostnader ved kjøp av netjtjenester fra andre nettselskaper, og kostnader ved leie av andre nettselskap sine anlegg med inntektsramme.
- b. Innbetalt eiendomsskatt.
- c. Endringer i avskrivninger og i avkastning som følge av endret kapitalgrunnlag i forhold til verdiene som inngår i kostnadsgrunnlaget, jf. § 3-1. Dersom endringene er negative skal de trekkes fra årlig inntektsramme.
- d. Gebyrer nettselskapet er pålagt å betale Elhub.

Kostnader ved spesifikke FoU-prosjekter som på forhånd er godkjent av Reguleringsmyndigheten for energi kan dekkes inn som et tillegg til årlig inntektsramme. Tillegget kan ikke overstige 0,3 prosent av nettselskapets kapitalgrunnlag i det aktuelle år.

*Kompensasjon for kapital bundet i anlegg under utførelse i regional- eller transmisjonsnett i mer enn tre år kan inngå som tillegg til årlig inntektsramme.*

II

Endringen trer i kraft 1. september 2026.

# Vedlegg: Beregning av kompensasjon og rapportering i eRapp

I det følgende oppsummeres hvordan kompensasjon for anlegg under utførelse beregnes, og hvordan det rapporteres i eRapp samt hvilke dokumentasjonskrav som gjelder.

## BEREGNING AV KOMPENSASJON

Nettselskaper i regional- og transmisjonsnett kan kompenseres for kapital som per 31.12 har vært bundet i anlegg under utførelse i mer enn tre år. Kompensasjonen beregnes ved å la bundet kapital bli forrentet med referanserenten. Eventuelle påløpte byggelånsrenter trekkes fra for å unngå at selskapene gis dobbeltkompensasjon for disse. Kompensasjonen gis som et tillegg til tillatt inntekt.

$$\text{Komepnsasjon for } AUU_t = AUU_t^{T>3} \cdot r_t^{ref} - BL_t^{T>3}$$

- $AUU_t$  er den kapitalen som pr. 31.12 har vært bundet i anlegg under utførelse i mer enn tre år.
- $r_t^{ref}$  er referanserenten som fastsettes av RME.
- $BL_t^{T>3}$  er årets faktiske byggelånsrenter knyttet til den kapitalen som har vært bundet i anlegg under utførelse i mer enn tre år. Det kan både være tale om fradragsførte kostnader og kostnader som er rapportert under prosjektkostnadene.

For 2026 vil beregningsgrunnlaget omfatte den kapitalen som pr. 31.12 er bundet i anlegg under utførelse og har vært det siden 31.12.2023 og tidligere. Denne kapitalen forrentes med referanserenten for 2026 fratrukket påløpte byggelånsrenter i 2026.

## RAPPORTERING I ERAPP OG DOKUMENTASJONSKRAV

Som beskrevet i høringsdokumentet vil forslaget innebære endret rapportering i eRapp. Anlegg under utførelse skal rapporteres på to linjer fordelt på hhv. kapital bundet i inntil tre år og kapital bundet i over tre år. Videre må nettselskapene på en tredje linje rapportere årets påløpte byggelånsrenter tilhørende kapitalen som har vært bundet i over tre år. Til slutt må nettselskapene på en fjerde linje, rapportere den gjennomsnittlige byggelånsrenten for tilhørende kapital som har vært bundet i over tre år.

Nettselskapene skal kunne fremlegget dokumentasjon på all kapital som rapporteres i dette nye oppsettet ved forespørsel. Nettselskapene må til enhver tid, som et minimum, kunne gjøre rede for de aktuelle prosjektenes kapitalbinding pr år, forventet total investeringskostnad, startdato og planlagt sluttdato pr. prosjekt.

## **Reguleringsmyndigheten for energi**

Middelthuns gate 29  
Postboks 5091 Majorstuen  
0310 Oslo  
Telefon: (+47) 22 95 95 95

<https://www.nve.no/reguleringsmyndigheten/>