



NVE

Reguleringsmyndigheten
for energi – RME

RME HØRINGSBOK

Nr. 3/2021

Forslag til endring av forskrift om måling, avregning, fakturering av netttjenester og elektrisk energi, nettselskapets nøytralitet mv.

Endring av bestemmelse om asymmetrisk oppgjør – forslag om at den kun skal gjelde for målepunkter med timemåling
Uy Tran og Virginia Grigorian



RME Høringsdokument nr. 3/2021

Forslag til endring av forskrift om måling, avregning, fakturering av netttjenester og elektrisk energi, nettselskapets nøytralitet mv. Endring av bestemmelse om asymmetrisk oppgjør – forslag om at den kun skal gjelde for målepunkter med timemåling

Utgitt av: Reguleringsmyndigheten for energi

Redaktør: Torfinn Jonassen

Forfatter: Uy Tran og Virginia Grigorian

Forsidefoto: Simon Oldani/NVE

ISBN: 978-82-410-2164-0

ISSN: 2535-826X

Saksnummer: 202115201

Sammendrag: På vegne av OED, sender RME på høring forslag til endring av avregningsforskriften § 6-14 om at asymmetrisk oppgjør for nettselskapene skal kun gjelde for målepunkter som er timemålt, og ikke manuelt avleste (profilavregnede) målepunkter.

Emneord: Avregning, oppgjør, timemålte målepunkter, profilavregnede målepunkter, AMS, Elhub, avregningsansvarlig

Reguleringsmyndigheten for energi
Middelthuns gate 29
Postboks 5091 Majorstuen
0301 Oslo

Telefon: 22 95 95 95
E-post: rme@nve.no
Internett: www.reguleringsmyndigheten.no

november, 2021

Innhold

Forord	4
1 Endret § 6-14. Asymmetrisk oppgjør for nettselskap	5
1.1 AMS-utrulling som bakgrunn for regelen.....	5
1.2 Gjeldende ordlyd	5
1.3 Bestemmelsens formål	6
1.4 Forskjell i håndtering av data fra ulike typer målere	6
2 Forskriftsendring.....	7
2.1 Forslag til forskriftsendring om asymmetrisk oppgjør	7
2.2 Økonomiske og administrative konsekvenser	7
3 Forslag til forskriftstekst.....	9

Forord

På vegne av Olje- og energidepartementet (OED), sender Reguleringsmyndigheten for energi (RME) forslag til endring i forskrift av 11. mars 1999 nr. 301 om måling, avregning, fakturering av netttjenester og elektrisk energi, nettselskapets nøytralitet mv. (avregningsforskriften) på høring. Endringen tar sikte på å presisere at asymmetrisk oppgjør for nettselskapene kun skal gjelde for målepunkter med timemåling hos sluttbrukere.

Forslaget er utarbeidet og høres i henhold til bestemmelsene i forvaltningsloven kapittel VII, jf. også utredningsinstruksen.

Vi ber om at innspill og kommentarer til forslaget sendes RME innen 10. februar 2022. Alle høringsuttalelser vil bli publisert. Høringssvar bes sendt til RME på e-post rme@nve.no og merket med referansenummer 202115201.

Etter høringsfristens utløp, vil RME vurdere, oppsummere og gi sine merknader til de innkomne høringsuttalelser. RME vil deretter oversende OED høringsdokumentet, oppsummeringsdokumentet med våre merknader, samt vår anbefaling om en eventuell endring av forskriften. Det er OED som er kompetent myndighet til å vedta endringer i avregningsforskriften, og tidspunktet for når eventuelle endringer skal tre i kraft.

Det tas sikte på at en eventuell endring vil tre i kraft 1. juli 2022.

Oslo, 10. november 2021

Kjetil Lund
Vassdrags- og energidirektør

Tore Langset
Fungerende direktør,
Reguleringsmyndigheten for energi

1 Endret § 6-14. Asymmetrisk oppgjør for nettselskap

1.1 AMS-utrulling som bakgrunn for regelen

Innføring av automatisk avlesing av timemåling med aktiv kommunikasjonsenhet (AMS¹) hos sluttbrukere i 2019 hadde som mål å legge til rette for korrekt avregning av sluttbrukere. Nettselskapene plikter å ha kontroll over sin måleverdikjede. Det betyr at det hører inn under nettselskapenes ansvarsområde å innhente, kvalitetssikre og videresende sine målte timeverdier til Elhub².

Normalt vil nettselskapene ha god kontroll over sine avlesninger av målte timeverdier, men feil kan forekomme. Eventuelle feil knyttet til avlesninger av målte timeverdier bør avdekkes raskest mulig for å unngå ressurskrevende korrigeringer av måleverdier. Sluttbrukeren har samtidig interesse av å få korrigert en uriktig avregning. Dette gjelder særlig tilfeller hvor sluttbrukeren har betalt for mye, men også tilfeller hvor sluttbrukeren har betalt for lite for å unngå å bli avkrevd en større betaling på et senere tidspunkt. Dette er grunnen til at bestemmelsen om asymmetrisk oppgjør ble tatt inn³ i avregningsforskriften § 6-14.⁴ Det har vært en forutsetning at regelen skulle tre i kraft etter at AMS var ferdig installert, men også etter at nettselskapene har fått tilstrekkelig med tid til å etablere gode rutiner for innhenting og kvalitetssikring av måleverdier.

1.2 Gjeldende ordlyd

Bestemmelsen trådte i kraft den 1. juli 2021, og har følgende ordlyd:

«§ 6-14. Asymmetrisk oppgjør for nettselskap mot sluttbruker

Nettselskapet har ikke rett til oppgjør fra sluttbruker eller kraftleverandør dersom korreksjon av måleverdier foretas senere enn seks måneder etter driftsdøgnet.»

Bestemmelsen fastslår at dersom et nettselskap skulle avdekke feil måling hos en sluttbruker etter seks måneder, så vil ikke nettselskapet kunne kreve et korreksjonsoppgjør til ugunst for sluttbrukeren. Derimot, hvis målefeilen viser at sluttbrukeren har betalt for mye, vil nettselskapet måtte betale tilbake det overskytende beløpet til sluttbrukeren selv i

¹ AMS er avanserte måle- og styringssystemer

² Elhub: Nasjonal informasjonsløsning for måling og avregning i kraftmarkedet

³ Ref. NVE rapport 2015/51 – Oppsummering av høringsuttalelser og fastsettelse av forskriftsendringer vedrørende innføring av Elhub

⁴ Bestemmelsen om asymmetrisk oppgjør ble først utredet og hørt i Statnetts ESK-rapport av 2012, og deretter i NVEs høring 2014/1 – Endringer vedrørende innføring av nordisk regulerkraftavregning og Elhub

de tilfellene det har gått lenger tid enn seks måneder etter driftsdøgnet da målefeilen oppstod.

1.3 Bestemmelsens formål

Hensikten med bestemmelsen om asymmetrisk oppgjør er å gi nettselskapet tydelige insentiver til å ha god datakvalitet, og dermed ha kontroll over sine avlesninger av timesmålinger. Korreksjoner langt tilbake i tid kan skape utfordringer for alle berørte parter, og dette bør derfor unngås. Nettselskapene skal innhente og videresende korrekte timeverdier fra første stund. Men der det likevel skjer feil, skal disse avdekkes av nettselskapene så raskt som mulig og innen seks måneder dersom nettselskapet skal kunne kreve at sluttbrukeren betaler merkostnaden. Dersom et nettselskap oppdager målefeil senere enn seks måneder etter driftsdøgnet da den oppstod, vil asymmetrisk oppgjør skje mellom nettselskapet og sluttbrukeren. Dette innebærer at sluttbrukeren slipper å betale til nettselskapet dersom det har blitt målt for lite strømforbruk for sluttbrukeren. Hvis nettselskapet derimot har målt for mye strømforbruk, skal selskapet betale tilbake det økonomiske utlegget til sluttbrukeren.

1.4 Forskjell i håndtering av data fra ulike typer målere

Dagens bestemmelse gjelder generelt, og omfatter måleverdier for både automatisk avleste (timesavregnede) og manuelt avleste (profilavregnede) målepunkter. Da bestemmelsen ble utformet, var planen at AMS-utrullingene skulle erstatte manuelt avleste målepunkter i sin helhet. Tiden har vist at ikke alle manuelt avleste målepunkter er avskaffet. Nettselskapene må i dag fremdeles håndtere måleverdier for begge målertyper. Utfordringen er at nettselskapene håndterer manuelt avleste målepunkter annerledes enn automatisk avleste målepunkter. Dette er grunnen til at RME foreslår å endre bestemmelsens ordlyd slik at den skal kun gjelde måleverdier for timemålte målepunkter.

Mens automatisk avleste målere sender informasjon om strømforbruk for hver time, viser en målerstand for et manuelt avlest målepunkt kun til et samlet strømforbruk på avlesningstidspunktet. Det er ikke mulig å lese ut fra det samlede forbruket i hvilke timer sluttbrukeren har brukt strøm. Sluttbrukere med manuelt avleste målepunkter blir avregnet på grunnlag av estimerte timeverdier siden den manuelt avleste måleren ikke sender informasjon om strømforbruk for hver time. Målerstand som innhentes fra et profilavregnet målepunkt benyttes for å oppdatere sluttbrukerens tidligere estimerte timeverdier. På denne måten sikres en mer nøyaktig avregning. Hvis det går mer enn seks måneder siden et profilavregnet målepunkt blir avlest, kan resultatet av dagens regel bli at et nettselskap ikke kan kreve betaling dersom sluttbrukeren har brukt mer strøm i denne perioden.

Nettselskapene har på den måten ikke fullstendig kontroll over hverken manuell avlesing av et profilavregnet målepunkt, eller etterfølgende oppdatering av estimerte timeverdier. RME vurderer derfor at det er hensiktsmessig å foreslå å endre bestemmelsens ordlyd slik at den skal kun gjelde måleverdier for timemålte målepunkter.

Hvor ofte en sluttbruker leser av et profilavregnet målepunkt og oversender informasjon om målerstand til nettselskapet er noe som nettselskap ikke har fullstendig kontroll over. Bestemmelsen om asymmetrisk oppgjør virker derfor ikke slik det var tilsiktet i tilfeller hvor sluttbrukeren har manuelt avlest målepunkt.

Sluttbrukere med manuelt avlest målepunkt som ønsker å unngå korreksjoner lenger tilbake i tid enn seks måneder, kan avlese og levere en målerstand til nettselskapet minst én gang hver sjetten måned.

2 Forskriftsendring

2.1 Forslag til forskriftsendring om asymmetrisk oppgjør

RME foreslår å endre ordlyden i avregningsforskriften § 6-14 om asymmetrisk oppgjør ved å fastslå at regelen kun skal gjelde sluttbrukere med målepunkter som er timemålt (AMS). Dette skal fremgå eksplisitt i forskriftsteksten (i kursiv). I tillegg foreslår vi en mindre endring om å gjøre bestemmelsens overskrift mer overordnet, uten at dette medfører materielle endringer i bestemmelsen.

«§ 6-14. Asymmetrisk oppgjør for nettselskap ~~mot sluttbruker~~

Nettselskapet har ikke rett til oppgjør fra sluttbruker eller kraftleverandør dersom korreksjon av måleverdier *for målepunkter med timemåling* foretas senere enn seks måneder etter driftsdøgnet.»

Dette forslaget er i tråd med intensjonen med bestemmelsen, og vår redegjørelse som er angitt i kapittel 1.

2.2 Økonomiske og administrative konsekvenser

For sluttbrukere med målepunkter som er timemålt medfører den foreslåtte endringen ingen forskjell fra gjeldende regulering. Et nettselskap kan kreve et korreksjonsoppgjør fra sluttbrukeren dersom feilmåling avdekkes før det har gått seks måneder fra driftsdøgnet da feilen oppstod. Dersom feilmåling oppdages av nettselskapet for måleverdier som er eldre enn seks måneder, så kan nettselskapet ikke kreve et korreksjonsoppgjør dersom det er til ugunst for sluttbrukeren.

For sluttbrukere med profilavregnede målepunkter, vil derimot forskriftsendringen innebære at et nettselskap fremdeles vil ha rett til å kreve et korreksjonsoppgjør for avvik i måleverdier som blir oppdaget mer enn seks måneder etter driftsdøgnet. Sluttbrukere med profilavregnede målepunkter vil dermed ikke bli skjermet fra en økonomisk avregning som de sluttbrukerne med timemålte målepunkter (AMS) blir etter forskriften. Dette kan løses ved at sluttbrukere med profilavregnede målepunkter selv avleser og oversender informasjon om målerstand til nettselskapet minst hver sjetten måned.

Meldingsutveksling mellom nettselskapene og Elhub opererer med en seks måneders cut-off dato, og dagens system er designet for måleverdier fra timesavregnede målepunkter.

Det innebærer i praksis at etter seks måneder lar nettselskapene være å sende Elhub meldinger med oppdaterte måleverdier dersom korrigeringene ville ha ført til at sluttbrukeren måtte betale mer. Siden dette systemet er bygget opp rundt timemålte målepunkter og ikke profilavregnede målepunkter, vil denne forskriftendringen ikke kreve at nye tekniske løsninger introduseres eller at dagens system endres for å kunne tilpasses profilavregnede målere.

På tilsvarende vis, vil Elhub avvise meldinger med informasjon om oppdaterte måleverdier dersom disse kommer etter at seks måneders fristen er passert. Dette gjelder kun meldinger for timemålte målepunkter, og dersom det fører til en ugunstig avregning for sluttbrukeren. For Elhub vil heller ikke forskriftendringen medføre behov for systemendringer. Elhub vil kunne fortsette å håndtere innkommende meldinger fra nettselskaper på samme måte som i dag, og vil ikke behøve å utarbeide alternative tekniske løsninger for meldinger med informasjon om måleverdier fra profilavregnede målepunkter.

Avregningsforskriften § 9-2 annet ledd tillater at RME dispenserer i «særlige tilfeller» fra noen bestemmelser i forskriften, deriblant fra § 6-14 om asymmetrisk oppgjør. Dersom § 6-14 ikke blir endret, kan RME forvente å behandle flere søknader fra nettselskapene om dispensasjon fra bestemmelsen om asymmetrisk oppgjør i tilfeller der sluttbruker eller eventuell tredjepart er ansvarlig for feil ved manuelt avleste målepunkter. Utover dette, vurderer RME at administrative konsekvenser for RME vil være uten vesentlig betydning.

3 Forslag til forskriftstekst

Forskrift om endring av forskrift av 11. mars 1999 nr. 301 om måling, avregning, fakturering av netttjenester og elektrisk energi, nettselskapets nøytralitet mv.

Fastsatt av Olje- og energidepartementet xx.xx 2022 med hjemmel i lov 29. juni 1990 nr. 50 om produksjon, omforming, overføring, omsetning, fordeling og bruk av energi m.m. (energiloven) § 10-6.

Del I

I forskrift av 11. mars 1999 nr. 301 om måling, avregning, fakturering av netttjenester og elektrisk energi, nettselskapets nøytralitet mv. gjøres følgende endringer:

§ 6-14 skal lyde:

§ 6-14. Asymmetrisk oppgjør for nettselskap

Nettselskapet har ikke rett til oppgjør fra sluttbruker eller kraftleverandør dersom korreksjon av måleverdier *for målepunkter med timemåling* foretas senere enn seks måneder etter driftsdøgnet.

Del II

Endringen under Del I trer i kraft fra den 1. juli 2022.



NVE

Reguleringsmyndigheten for
energi – RME

Reguleringsmyndigheten for energi

.....

MIDDELTHUNS GATE 29
POSTBOKS 5091 MAJORSTUEN
0301 OSLO
TELEFON: (+47) 22 95 95 95

www.reguleringsmyndigheten.no