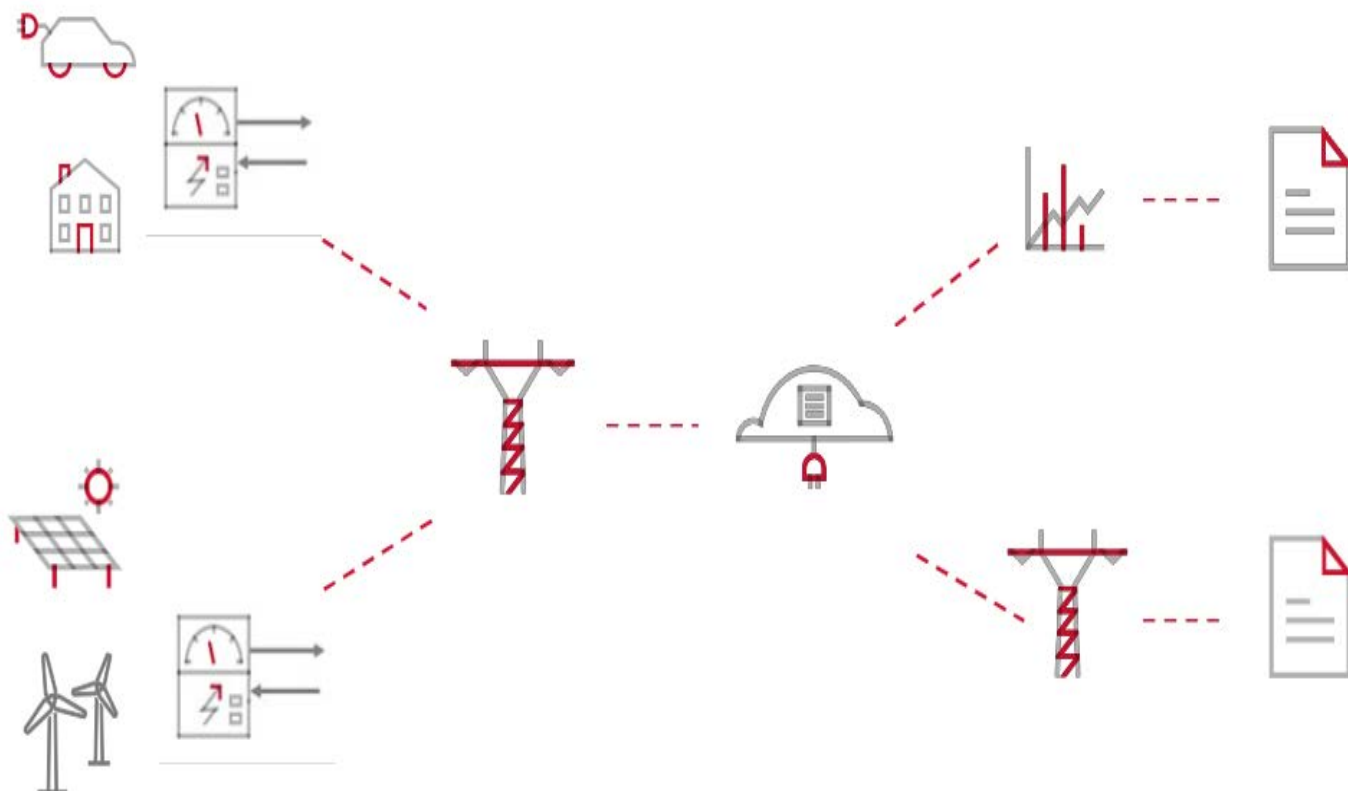




NVE



RAPPORT

NR. 18 / 2025

Endringer i energilovforskriften og forskrift om kraftomsetning og netjtjenester om behandling av personopplysninger mm.

Oppsummering av høring og endelig forskriftstekst

SKREVET AV Teodor Almåsstø Syrstad, Catharina Hovind, Maren Aschehoug Esmark, Anne Rogstad og Ingrid Olsen Fossum

NVE Rapport nr. 18/2025

Endringer i energilovforskriften og forskrift om kraftomsetning og netttjenester om behandling av personopplysninger mm.

Oppsummering av høring og endelig forskriftstekst

Utgitt av: Norges vassdrags- og energidirektorat
Redaktør: Ingrid Olsen Fossum
Forfattere: Teodor Almåsstø Syrstad, Catharina Hovind, Maren Aschehoug Esmark, Anne Rogstad og Ingrid Olsen Fossum

ISBN: 978-82-410-2490-0
ISSN: 2704-0305
Saksnummer: 202414184

Sammendrag: Oppsummeringsdokument for høringsinnspill til forslag om endringer i energilovforskriften og forskrift om kraftomsetning og netttjenester. Forskriftsendringene skal sikre et behandlingsgrunnlag som gir NVE, RME og Statnett mulighet til å behandle personopplysninger fra Elhub.

Emneord: Personopplysninger, behandlingsgrunnlag, Elhub, NVE, RME, Statnett, målepunkt

Norges vassdrags- og energidirektorat
Middelthuns gate 29
Postboks 5091 Majorstuen
0301 Oslo

Telefon: 22 95 95 95
E-post: nve@nve.no
Internett: www.nve.no

Innholdet kan brukes videre mot kreditering.

Juni 2025

Innhold

Forord	2
1 Innledning	3
1.1 Om høringen	3
1.2 Om innholdet i oppsummeringsdokumentet	3
2 Generelle innspill	3
2.1 Generelle innspill fra høringsinstansene	4
2.2 Øvrige innspill fra høringsinstansene	4
2.2.1 Høringsinnspill fra nettselskapene	4
2.2.2 Høringsinnspill fra Datatilsynet	5
2.2.3 Høringsinnspill fra Digitaliseringsdirektoratet	7
2.2.4 Høringsinnspill fra Elhub	7
2.2.5 Juridisk tredjepartstilgang	8
2.2.6 Boligselskapers tilgang til data	9
3 Kommentarer til de enkelte bestemmelsene	10
3.1 Energilovforskriften	10
3.1.1 Ny § 8-1	10
3.1.2 Ny § 8-2	11
3.1.3 Ny § 8-3	13
3.1.4 Ny § 8-4	14
3.1.5 Ny § 8-5	16
3.1.6 Ny § 8-6	17
3.2 Avregningsforskriften	18
3.2.1 Ny § 1-1	18
3.2.2 Ny § 6-16	18
3.2.3 Ny § 6-20	21
4 Endelig forskriftstekst	23

Forord

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) har i samarbeid med Reguleringsmyndigheten for energi (RME) gjennomført høring av forslag om endringer i energilovforskriften og forskrift om kraftomsetning og netjtjenester om behandling av personopplysninger mm. NVE Høringsdokument nr. 3/2024. Høringsfristen var 1. desember 2024.

Dette oppsummeringsdokumentet gjør rede for hvilke høringsuttalelser som er kommet og synspunktene som høringsinstansene fremmer samt NVEs og RMEs vurderinger av disse.

Basert på de innkomne høringsuttalelsene, samt NVEs og RMEs vurderinger av disse, så foreslår vi at det gjøres enkelte mindre endringer i forskriftsforslaget etter høringen.

Videre foreslår vi ikrafttredelse fra 1. juli 2025.

Oslo, 5. mars 2025

Med hilsen

Kjetil Lund
Vassdrags- og energidirektør

Inga Nordberg
direktør
Energi- og konsesjonsavdelingen

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.

1 Innledning

1.1 Om høringen

NVEs høringsdokument 3/2024 forslag om endringer i energilovforskriften og forskrift om kraftomsetning og netttjenester om behandling av personopplysninger mm. ble sendt på høring 30. august 2024. Høringsfristen var 1. desember 2024. NVE har mottatt 16 høringsuttalelser.

Høringsdokumentet er publisert på NVEs nettside. Høringsdokumentet ble også sendt direkte til blant andre departementer, direktorater, bransjeorganisasjoner, nettselskap og kraftprodusenter. På samme nettsted ligger det også lenke til de innkomne høringsuttalelsene.

Følgende høringsinstanser hadde kommentarer til forslaget:

Nasjonale myndigheter	Datatilsynet, Digitaliseringsdirektoratet
Nettselskap	Statnett, BKK, Elvia, Lede, Glitre nett, Tensio TS
Interesseorganisasjoner	Huseiernes landsforbund (Huseierne), Norsk boligbyggelag (NBBL) og Solenergiklyngen
Andre virksomheter	Elhub, SINTEF

I tillegg mottok vi høringssvar fra Statistisk sentralbyrå, Forsvarsdepartementet og Justis- og beredskapsdepartementet som ikke hadde merknader til forslaget.

1.2 Om innholdet i oppsummeringsdokumentet

Dette oppsummeringsdokumentet gjør rede for hvilke høringsuttalelser som er kommet og NVEs og RMEs kommentarer til disse. Oppsummeringsdokumentet inneholder også forslag til den endelige forskriftsteksten.

Med mindre det uttrykkelig fremgår av dette oppsummeringsdokumentet at NVEs og RMEs forutsetninger eller tolkninger er endret etter høringen, vil vi bruke NVE høringsdokument 3/2024 ved tolkningen av forskriften. Dette gjelder selv om tolkningen ikke er gjentatt her.

NVE og RME mener det er grunnlag for å gjøre noen endringer i forskriftsforslaget i lys av de innkomne høringsinnspillene.

Videre foreslår vi ikrafttredelse fra 1. juli 2025.

2 Generelle innspill

I dette kapitlet presenterer vi generelle innspill som ikke er knyttet til konkrete bestemmelser. I tillegg presenterer vi og kommenterer innspill som flere av høringsinstansene har tatt opp og som er knyttet til flere av forskriftsbestemmelsene. Dette gjelder kommentarer om lagringstid, innhenting og tilgjengeliggjøring av data for flere aktører.

2.1 Generelle innspill fra høringsinstansene

Flere høringsinstanser har påpekt at data fra Elhub har stor verdi for samfunnet, og er positive til at det nå kommer forslag til regulering av hvordan disse dataene kan deles.

Elhub og *Statnett* stiller seg positive til at det er økt fokus på behandling av personopplysninger, og at det etableres et behandlingsgrunnlag for at Elhub skal kunne dele personopplysninger med NVE, RME og Statnett.

Solenergiklyngen og *SINTEF* uttaler at de støtter formålet bak forskriftsendringene og forslagene som er sendt på høring. Også *NBBL* støtter forslagene som foreslås, og det samme gjør *Huseierne*. De viser til at Elhub inneholder store mengder data som er sentrale for å kunne videreutvikle og forbedre kraftsystemet.

2.2 Øvrige innspill fra høringsinstansene

Flere av høringsinnspillene inneholder kommentarer som ikke direkte gjelder utformingen av forskriftsbestemmelsene som har vært på høring. Dette gjelder blant annet innspill fra nettselskapene, som viser til at de også har et behov for å kunne bruke opplysninger fra Elhub for å ivareta enkelte av sine oppgaver. *NBBL*, *Huseierne* og *Solenergiklyngen* har også påpekt at det må bli enklere å få tredjepartstilgang til dataene som er i Elhub, uten at det er nødvendig med samtykke fra den som eier målepunktene. I tillegg har *Elhub* også påpekt et behov for å kunne bruke personopplysninger til flere formål.

Videre har høringsinnspillene fra *Digitaliseringsdirektoratet* og *Datatilsynet* også generelle kommentarer til forskriftsforslagene i tillegg til kommentarer på utformingen av forskriftsbestemmelsene.

2.2.1 Høringsinnspill fra nettselskapene

I tillegg til *Statnett*, har fem andre nettselskap gitt innspill til høringen. *Glitre Nett* og *BKK* støtter forslaget til endringen, slik at det kommer på plass et tydeligere behandlingsgrunnlag for behandling av personopplysninger fra Elhub.

De regionale nettselskapene ber alle sammen om at NVE bør vurdere å gi tilsvarende hjemler som er foreslått for Statnett, til de regionale nettselskapene. De viser til at de også jobber med nettplanlegging, er nettutredere og jobber for å håndtere og optimalisere systemdriften, forbrukerfleksibilitet m.m. *Elvia* påpeker også behovet for å ha hjemler som sikrer de aktuelle data i Elhub kan benyttes til nevnte formål uten å samtidig komme i strid med GDPR og påpeker at dette også vil gjelde opplysninger fra tilgrensede nettselskapers områder.

Glitre Nett mener at NVE ikke skal få en egen bruker med tilgang til å endre data i Elhub.

NVEs og RMEs merknader til innspillene fra nettselskapene

Forskriftsforslaget har som formål å blant annet sikre at NVE, RME og Statnett kan få tilgang til personopplysninger fra Elhub. NVE legger til grunn at øvrige nettselskap langt på vei har tilgang til data fra egne kunder. Dersom nettselskapene har behov for en hjemmel som sikrer de tilgang til ytterligere personopplysninger, for eksempel fra omkringliggende områder, må dette vurderes nærmere og eventuelt sendes på ny høring. Vi er også usikker på om dette

krever tilgang til personopplysninger, eller om det vil være tilstrekkelig å få opplysninger på et mer aggregert nivå for å kunne ivareta disse oppgavene.

Dersom nettselskapenes behov kan ivaretas ved bruk av personopplysninger nettselskapene allerede har tilgang til, kan de som selvstendig behandlingsansvarlige vurdere om viderebehandlingen er forenelig med formålet som opplysningene ble samlet inn for.

Lede har kommentert at det først og fremst er Statnett som netteier som har behov for å kunne bruke personopplysninger for nettplanlegging, og ikke i deres rolle som systemansvarlig. Vi vil rette opp dette i den endelige forskriftsbestemmelsen. Se også vurderingene i punkt 3.1.4.

Når det gjelder kommentaren fra *Glitre Nett* om at NVE ikke skal få en egen bruker med tilgang til å endre data i Elhub, så presiserer vi at dette ikke var et forslag i høringen. Det fremgår av høringsnotatet at hverken NVE, RME eller Statnett skal ha noen «egen bruker med tilgang til å endre data i Elhub».

2.2.2 Høringsinnspill fra Datatilsynet

Datatilsynet skriver i sin høringsuttalelse at den teknologiske utviklingen forsterker deres uttalelse fra 2014, der de skriver at «løpende registrering og lagring av den enkelte husstands strømforbruk medfører en ikke ubetydelig trussel mot personvernet».

Videre skriver *Datatilsynet* at de savner en tydeligere vurdering av personvernkonsekvensene av forslagene om behandling av opplysninger fra Elhub. *Datatilsynet* påpeker også at de ikke kan se at de klare rammene for behandlingen av måledata som Elhub har i dag, gjenspeiles i forslaget til regelsett som skal regulere NVE, RME og Statnetts oppgaver.

Datatilsynet poengterer også at bestemmelsene som foreslås i høringsnotatet ikke på selvstendig grunnlag gir rettslig grunnlag til å behandle personopplysninger og at de må ses i sammenheng med bestemmelsene som regulerer de konkrete oppgavene som nødvendiggjør behandling av personopplysninger.

Datatilsynet uttaler videre at dersom NVE og RME kun skal motta data fra Elhub for å bruke de anonymisert, er det ikke nødvendig med et supplerende rettsgrunnlag. Dette vil være dekket av personopplysningsloven § 8.

Når det gjelder lagringstid, er *Datatilsynet* positive til at det foreslås at dispensasjonen Elhub har hatt for lagringstid nå skal fremgå av forskriften.

Videre mener de at det er en utfordring at lagringstiden er foreslått lik for NVE, RME og Statnett som den er for Elhub. *Datatilsynet* oppfatter forslaget slik at det kan medføre at lagringstiden for måledata i realiteten blir dobbelt så lang, dersom personopplysninger som har vært lagret i Elhub i tre år overføres til NVE, RME eller Statnett for deretter å kunne lagres i ytterligere tre år. Videre påpeker de at lagringstiden må vurderes opp mot formålet og behovet den ulike behandlingsansvarlige har for behandlingen av personopplysningene.

De etterlyser videre en personvernkonsekvensvurdering (DPIA), og påpeker at en manglende DPIA i forbindelse med høringen kan medføre at det blir nødvendig å gjennomføre en DPIA hver gang personopplysninger utleveres fra Elhub.

NVEs og RMEs merknader til innspillene fra Datatilsynet

NVE og RME deler Datatilsynets oppfatning om at personvernet skal ivaretas og at det må være strenge rammer for å håndtere data som kan inneholde enkeltehusstanders strømforbruk.

Bestemmelsene som er foreslått i denne omgang, er ikke ment å utgjøre hjemmelen for selve oppgavene som reguleres, men er ment som en tydeliggjøring av at det vil bli behandlet personopplysninger i forbindelse med disse oppgavene. Selve oppgavene vil fremgå av annet regelverk, tildelingsbrev eller instruks.

Når det gjelder behandling av personopplysninger, vil NVE og RME i samarbeid med Energidepartementet jobbe videre med å sikre et behandlingsgrunnlag for oppgaver vi blir pålagt som krever behandling av personopplysninger.

Personopplysningene NVE har behov for er i første rekke knyttet til kraftproduksjon (solkraftverk og vannkraftanlegg), da dette i mange tilfeller er registrert som enkeltpersonsforetak eller er installert hos husholdninger. NVE vurderer også at behandling av denne type opplysninger ikke innebærer et sammenlignbart inngrep i personvernet som behandling av opplysninger om strømforbruk hos husholdninger, som er det *Datatilsynet* påpeker at er særlig utfordrende.

Når det gjelder forbruksdata, så vil NVE, RME og Statnett motta data fra Elhub som i de fleste tilfeller, og i størst mulig grad, allerede er anonymisert. Og i de få tilfellene der det kan bli aktuelt å be om persondata innen forbruksdata, så må NVE, RME og Statnett i hvert tilfelle sørge for at det blir gjennomført personvernkonsekvensvurdering i forbindelse med utleveringen, når det vurderes som nødvendig i tråd med GDPR. art. 35.

I de tilfeller der NVE, RME og Statnett mottar persondata fra Elhub, så er partene ansvarlige for å anonymisere data innen fristen slik at det ikke lagres eller håndteres persondata som er eldre enn 3 år og 41 dager. NVE vil gjøre dette på måter som ivaretar dataenes verdi for våre analyser. Dette kan for eksempel være ved at det fremdeles vil være mulig å knytte opplysningene til geografiske områder (postnummer) og til forskjellige NACE koder, slik at vi beholder en viss detaljeringsgrad i dataene som gjør det mulig å følge endringer i strømforbruket gjennom døgnet og året. I saker som omfattes av arkivloven, vil arkivlovens bestemmelser om lagringstid gjelde.

Vi merker oss at *Datatilsynet* uttaler at personopplysningsloven § 8 er tilstrekkelig behandlingsgrunnlag for å motta personopplysninger og anonymisere disse ved å aggregere dem, selv om dette ikke gjøres i arkivformål i allmennhetens interesse, formål knyttet til vitenskapelig eller historisk forskning eller statistiske formål.

Når det gjelder lagringstid, så skal ikke lagringstiden for måledata forlenges. NVE og RME vil understreke at lagringstiden som er foreslått gjelder personopplysningene i det samme tidsrommet som de er lagret i Elhub. Som det fremgår av høringsnotatet, er lagringstiden dermed ment å gjelde fra opplysningene oppstod i Elhub. Vi vil justere forskriften slik at det fremgår enda tydeligere i de bestemmelsene som angir lagringstid.

NVE, RME og Statnett vil også vurdere lagringstiden for personopplysninger for hver enkelt utlevering som mottas fra Elhub. Vi mener dette reflekteres ved formuleringen i ordlyden i bestemmelsen «så lenge det er nødvendig for utøvelse av de forvaltningsoppgaver som er nevnt i annet ledd.» Angivelsen av lagringstiden for 3 år og 41 dager angir en absolutt lagringsfrist.

2.2.3 Høringsinnspill fra Digitaliseringsdirektoratet

Digitaliseringsdirektoratet har kommentert at det er interessant at *Elhub* i deres høringsvar har fremhevet den store samfunnsmessige bruksverdien data fra Elhub har. De påpeker at det generelt er utfordrende å dele data med et bredt spekter av aktører, og at dette stiller høye krav til dataforvaltning. De viser til at autoritative datakilder med en klar ansvars plassering normalt vil bidra til økt datakvalitet og styrket tillit blant brukerne.

Når det gjelder lagringstid, viser de til at det ikke er utførlig redegjort for denne i høringsnotatet, men viser til at det er viktig å balansere hensynet til personvern opp mot andre hensyn. De uttaler videre at det kan være av stor verdi å ha tilgang til rådata i en lengre periode, da kort lagringstid kan begrense muligheten til å utføre langsiktige analyser og forskning, og at kort lagringstid videre kan hemme innovasjon og hindre utviklingen av nye teknologier og løsninger som krever tilgang til mer omfattende data.

NVEs og RMEs merknader til innspillene fra Digitaliseringsdirektoratet

NVE og RME er enig i at data fra Elhub har stor verdi, og mener verdien vil øke ved at dataene deles. At NVE, RME og Statnett nå får tilgang til data fra Elhub for å kunne utføre flere oppgaver, endrer ikke Elhubs status som autoritativ kilde for disse dataene.

NVE støtter *Digitaliseringsdirektoratets* betraktninger rundt lagringstid. Det er nettopp balansegangen mellom personvern og andre hensyn som er avveid i høringsnotatet. Lagringstiden er beregnet ut fra hensynet til det som er nødvendig for avregningsformål. Ut over dette har vi ikke vurdert at NVE, RME, Statnett eller Elhub i dag har oppgaver som nødvendiggjør lagring av personopplysninger for en lengre periode, spesielt når det gjelder behandling av forbruksdata fra identifiserbare husholdninger.

2.2.4 Høringsinnspill fra Elhub

Elhub mener det er bra å få klarere hjemmel for utlevering og behandling av personopplysninger i forbindelse med oppgavene som utføres av NVE, RME og Statnett SF. Samtidig peker de på at Elhubs behov for en hjemmel til å behandle og dele personopplysninger oversees i høringsforslaget.

I høringsuttalelsen foreslår de at Elhub må gis et utvidet formål og et tilhørende klarere lovfestet behandlingsgrunnlag, for innsamling, tilstrekkelig lagring og behandling av data om sluttbrukermarkedet for strøm. Dette begrunnes med at nødvendig datagrunnlag vil inkludere personopplysninger om strømkunder, fordi både eksisterende og nye forskningsspørsmål ventelig vil kreve detaljert analysegrunnlag.

Elhub mener at dette gjør det nødvendig med en lagringstid på 10 år for statistikk-, analyse- og vitenskapelig forskningsformål. Ved å utvide formålet Elhub kan behandle personopplysninger for, vil man sikre samfunnet (ikke bare NVE, RME og Statnett) tilgang til viktig faktagrunnlag, og

samtidig utnytte fordelene ved at Elhub kan stille avregnede data til rådighet innenfor allerede eksisterende infrastruktur i Elhub til de aktørene som har et rettmessig behov for å gjøre analyser på detaljert nivå. Da vil man kunne unngå å sende personopplysninger mellom offentlige instanser, samtidig som man sikrer at kunnskapsgrunnlaget er oppdatert og kvalitetssikret som følge av Elhubs allerede etablerte rutiner for datakvalitet og datakomplethet.

Elhub skriver i sin høringsuttalelse at de allerede i dag behandler personopplysninger innhentet til avregningsformål også til statistikk, analyse og vitenskapelig forskningsformål på sluttbrukermarkedet for strøm i Norge, innenfor de rammer og muligheter som gis av særlig personopplysningsloven og GDPR. Dette gjelder både utarbeidelse av egne statistikker, samt deling av data som grunnlag for statistikk m.m. hos andre samfunnsaktører.

Elhub ønsker å få tydeliggjort en særskilt hjemmel for Elhub AS' behandling av personopplysninger for statistikk- analyseformål og vitenskapelig forskning i allmenhetens interesse.

Elhub anser at det ikke er behov for at NVE, RME og Statnett har egne brukertilganger i Elhub.

NVEs og RMEs merknader til innspillene fra Elhub

NVE vil påpeke at NVE, RME og Statnett har allerede analysekompetanse og kapasitet, og det vil være u hensiktsmessig om det offentlige skal bruke ressurser på å bygge opp flere analysemiljøer, konkurrere internt om ressurser. En rekke konsulentselskap har analysekapasitet og har tilgang på aggregerte og anonyme data fra Elhub. Elhub er ikke i dag en organisasjon med tilsvarende kompetanse eller kapasitet til å utarbeide analyser, og den type oppgaver er heller ikke en del av deres mandat. Elhub skal være kostnadseffektive og levere tjenester til nett- og strømselskapene.

NVE vil også vise til at det i dag finnes et behandlingsgrunnlag for Behandling av personopplysninger for arkivformål i allmenhetens interesse, formål knyttet til vitenskapelig eller historisk forskning eller statistiske formål i personopplysningsloven § 8.

NVE og RME er enige i at det hverken er ønskelig eller behov for at NVE, RME og Statnett har egne brukertilganger i Elhub.

Vi viser også til punkt 3.2.2. nedenfor om forslaget til endringer i avregningsforskriften § 6-16, for ytterligere vurderinger og merknader til innspillet fra *Elhub*.

2.2.5 Juridisk tredjepartstilgang

Solenergiklyngen og *Huseierne* ønsker at det skal bli enklere for sluttbrukere å samtykke til at tredjeparter kan få tilgang til kundeopplysningene og målerdataene deres. Også *NBBL* mener tilgang til data fra Elhub er av stor verdi, og uttaler at de støtter innspillet fra *Huseierne*.

Solenergiklyngen skriver at det er en betydelig barriere at Elhub krever at samtykke må gis per målepunkt. For store kraftforbrukere med mange målepunkter representerer dette en betydelig administrativ byrde. De ønsker derfor at tredjepartstilgang skal kunne gis samlet for en hel organisasjon, kommune eller foretak.

Huseierne vil at samtykkeløsningen for sluttbrukere skal være tilgjengelig hos tredjeparter. De mener dette vil forenkle prosessen gjennom å droppe ekstrapålogginger, og viser samtidig til at det er teknisk enkelt å implementere en slik løsning.

NVEs og RMEs merknader

NVE og RME erfarer at det er stor interesse for tilgang til data fra Elhub. For aktører som ønsker å dele egne data om forbruk med andre, er det uheldig om prosessen er arbeidskrevende, for eksempel ved at store kraftforbrukere må samtykke til at en lang rekke målepunkter skal kunne brukes av tredjeparter. Det kan tenkes at dette forhindrer kraftforbrukere i å dele data med andre. I så tilfelle er konsekvensen at kommersielle aktører, organisasjoner og andre tredjeparter blir dårligere stilt i deres evne til å forstå kraftmarkedet og å innovere enn de ellers ville vært.

NVE og RME støtter at det burde være mulig for kraftforbrukere å gi en samlet tredjepartstilgang via samtykke, under forutsetning at det da også er mulig å unnta enkelte målepunkter. Vi mener at alle parter vil være tjent med at denne prosessen utformes på en brukervennlig måte som bidrar til økt deling av data. Samtidig mener vi at denne type deling av data ikke er noe som trenger å løses ved regulering, da dette etter våre vurderinger bør baseres på samtykke. Vi viser til at Elhub også inneholder opplysninger som kan være underlagt taushetsplikt og at det derfor er den aktøren som dataene knytter seg til som bør ta stilling til om dataene skal deles, og eventuelt med hvem.

2.2.6 Boligselskapers tilgang til data

Solenergiklyngen og *NBBL* skriver at det burde være enklere for boligselskap å få tilgang til forbruket i egne bygg gjennom Elhub.

NBBL skriver at boligselskap har behov for å kjenne til det totale energibruket i hvert enkelt bygg for å vurdere og måle effekten av tiltak. De skriver at mangelen på tilgang til forbruket som forekommer i de private husholdningene i et bygg er en barriere for energieffektivisering i selskapene.

Solenergiklyngen mener også at boligselskaper burde få tilgang til forbruket i de private husholdningene i hvert av deres bygg, men presiserer at den enkelte husholdning da kan anonymiseres. I likhet med *NBBL* skriver de også at mangelen på tilgang til slik data forhindrer dem i å iverksette faktabaserte tiltak og spare byggenes strømforbruk.

NVEs og RMEs merknader

NVE anerkjenner at kjennskap til at detaljerte strømforbruksdata vil kunne gi et bedre kunnskapsgrunnlag for å kunne foreta veloverveide energibesparestiltak og at det kan bidra til å måle effekten av tiltakene i ettertid.

Tilgang til anonymiserte strømforbruksdata kan hjelpe boligselskaper i arbeidet med energieffektivisering. Det vil være i beboernes interesse dersom det kan bidra til å redusere både egne utgifter og utgifter knyttet til f.eks. oppvarming i fellesarealer.

Energieffektivisering er viktig for å avlaste kraftsystemet, og kan bidra til å forhindre unødvendig utbygging av strømnettet. Oppvarming i husholdninger krever en stor andel av Norges totale årlige strømforbruk. NVE og RME forstår behovet og anerkjenner at det kan være hensiktsmessig at boligselskaper får tilgang til anonymisert forbruksdata i egne bygg. NVE og

RME understreker at dataene må være tilstrekkelig anonymisert dersom Elhub skal kunne gi ut slike data til boligselskap. Vi antar at dette ikke nødvendigvis vil la seg gjøre i alle tilfeller. Vi viser til pkt. 3.1.2 for en utfyllende vurdering av dette. Deling av data i et boligselskap kan også gjøres basert på samtykke.

3 Kommentarer til de enkelte bestemmelsene

I dette kapittelet presenterer vi høringsinstansenes innspill til de enkelte bestemmelser.

3.1 Energilovforskriften

Bestemmelsene som ble foreslått endret i energilovforskriften og kommentarene til disse, vil bli behandlet i dette kapittelet. Forslagene til §§ 8-2, 8-3 og 8-4 regulerer behandlingsgrunnlaget for behandling av personopplysninger for NVE, RME og Statnett. Lagringstiden for disse er foreslått å være tilsvarende lagringstiden dataene har i Elhub. Høringsinstansenes innspill knyttet til lagringstiden vil derfor i stor grad være lik for disse bestemmelsene. Vi vil derfor behandle disse kommentarene i tilknytning til forslaget § 8-2, og ellers henvises det til den bestemmelsen. Det samme gjelder innspill knyttet til tredjepartstilgang.

3.1.1 Ny § 8-1

Høringsdokumentets forslag

Ny § 8-1 Behandling og lagring av opplysninger i Elhub

Avregningsansvarlig skal overvåke datakvalitet for opplysningene i Elhub og skal sørge for at opplysninger som tilgjengeliggjøres for NVE, RME eller Statnett SF som systemansvarlig, samsvarer med opplysningene som er registrert i Elhub.

Høringsinstansenes innspill

Elhub skriver at det burde ikke etableres en ny § 8-1, som foreslått. De mener at deres plikter i stedet burde samles under RMEs tilsynsmyndighet, og at bestemmelsen derfor i stedet burde innlemmes som nytt ledd i revidert § 6-20 i avregningsforskriften.

NVEs og RMEs merknader

NVE og RME ser at det er fordelaktig om bestemmelsene om hvilke plikter Elhub har, samles i avregningsforskriften. Vi vil derfor flytte forslaget om å forskriftsfeste bestemmelsen om å overvåke datakvalitet til § 6-20 i avregningsforskriften.

Endelig forskriftstekst

§ 6-20 tredje ledd

Avregningsansvarlig skal overvåke datakvalitet for opplysningene i Elhub og skal sørge for at opplysninger som tilgjengeliggjøres for NVE, RME eller Statnett SF som systemansvarlig, samsvarer med opplysningene som er registrert i Elhub.

3.1.2 Ny § 8-2

Høringsdokumentets forslag

Ny § 8-2 Overføring, behandling og lagring av opplysninger fra Elhub til NVE

NVE kan innhente og behandle alle opplysninger fra Elhub, også personopplysninger, med samme detaljeringsgrad som de til enhver tid har i kraftsystemet.

NVE kan behandle personopplysninger overført fra Elhub når det er nødvendig for de forvaltningsoppgaver NVE til enhver tid har som:

- a. energimyndighet,
- b. konsesjonsmyndighet,
- c. miljøtilsyn med energi- og vassdragsanlegg,
- d. beredskapsmyndighet og
- e. rasjoneringsmyndighet.

NVE kan vurdere, kvalitetssikre, analysere, sammenstille og på annen måte behandle personopplysninger overført fra Elhub med andre opplysninger fra interne og eksterne datakilder.

NVE kan lagre personopplysninger overført fra Elhub i inntil 3 år og 41 dager, så lenge det er nødvendig for utøvelse av de forvaltningsoppgaver som er nevnt i annet ledd.

NVE er behandlingsansvarlig for personopplysninger som overføres fra Elhub.

Høringsinstansenes innspill

Datatilsynet skriver i sin høringsuttalelse at slik de forstår forslaget om at NVE, RME og Statnett skal ha en lagringstid på inntil 3 år og 41 dager, så vil dette kunne utvide den samlede tiden opplysninger fra Elhub lagres til over 6 år totalt. Videre skriver datatilsynet at lagringstiden i Elhub begrunnes konkret ut fra Elhubs oppgaver. De kan ikke se at lagringstiden hos de andre aktørene er tilsvarende begrunnet. Datatilsynet anser dette som en mangel ved forslaget.

I høringsuttalelsene til *Solenergiklyngen*, *NBBL* og *Huseierne* uttales det at tredjeparter burde ha tilgang til anonymisert Elhub-data på målepunktnivå. De argumenterer for at slik tilgang vil komme markedet til gode gjennom å bidra til innovasjon og energieffektivisering. Alle uttaler at det ikke er noen grunn til at anonymiserte datasett skal kreve juridisk tredjepartstilgang.

Solenergiklyngen og *Huseierne* mener at det er ødeleggende for markedskonkurransen at kraft- og nettselskaper har tilgang til kraftforbruksdata på målernivå, mens andre tredjeparter ikke har det. Førstnevnte organisasjon skriver at det er konkurransevridende og at det er hemmende for innovasjon i kraftsystemet. *Huseierne* skriver at dette var grunnlaget for at de deltok i å klage inn Elhub til Konkurransetilsynet i 2021. *NBBL* uttaler at de støtter *Huseierne*s høringsinnspill.

Solenergiklyngen skriver at bestemmelsen burde suppleres med det følgende:

«NVE kan gi tredjeparter anonymiserte datasett uten at det kreves tredjepartstilgang til målepunktene.»

Også *SINTEF* ønsker en regulering av at NVE kan gi FoU-sektoren anonymiserte datasett uten at det kreves tredjepartstilgang. I tillegg ønsker de å utvide lagringstiden for personopplysninger til 10 år. De ønsker også at følgende setning legges til:

«NVE kan gi FoU-sektor anonymiserte datasett uten at det kreves tredjepartstilgang til målepunktene».

NVEs og RMEs merknader

NVE og RME er enige med Datatilsynet om at det ikke er noen grunn til at NVE, RME og Statnett skal ha en lagringstid som er ytterligere enn 3 år og 41 dager. Intensjonen er at dataene ikke skal lagres lengre hos NVE, RME og Statnett enn de gjøres hos Elhub. Vi foreslår derfor en endring i forskriftens ordlyd slik at dette reflekteres tydeligere.

NVE er enige i at tilgangen på tilstrekkelig detaljerte data er viktig både for å kunne iverksette målrettede tiltak og for å kunne måle effekten av dem.

NVE er videre enig i at det ikke bør være krav om tredjepartstilgang når det gjelder tilgang til anonymiserte data. Samtidig mener vi det vil være utfordrende å opprettholde anonymitet i et uttrekk av Elhub-data dersom data ønskes ned på målernivå. Muligheten for å opprettholde anonymitet begrenses av hvilke næringskoder som uthentes og hvor detaljerte geografiske data som er tilknyttet målepunkt-ID.

I den grad at enkelte aktører eller personer potensielt kan identifiseres basert på variablene i datasettet, blir dette ytterligere graverende desto lavere tidsoppløsningen er. På bakgrunn av dette vurderer vi at utlevering av datasett på målepunktnivå ikke er hensiktsmessig.

Når det gjelder innspillet fra *NBBL* om at boligselskap bør få enklere tilgang til strømdata, ser NVE at dette kan bidra til bedre energiplanlegging. Samtidig vil dette innebære et stort inngrep i personvernet til de enkelte andelseierne. En slik tilgang bør derfor heller baseres på et samtykke fra den enkelte.

Innspillene fra *Solenergiklyngen*, *NBBL* og *Huseierne* forutsetter også en grundigere utredning og ny høring dersom de skal inn i forskriften. Når det gjelder data som ikke er personopplysninger eller underlagt taushetsplikt, er det etter NVEs syn ikke nødvendig å regulere deling av disse i forskrift.

Endelig forskriftstekst

§ 8-1 Overføring, behandling og lagring av opplysninger fra Elhub til NVE

NVE kan innhente og behandle alle opplysninger fra Elhub, også personopplysninger, med samme detaljeringsgrad som de til enhver tid har i kraftsystemet.

NVE kan behandle personopplysninger overført fra Elhub når det er nødvendig for de forvaltningsoppgaver NVE til enhver tid har som:

- a. energimyndighet,
- b. konsesjonsmyndighet,
- c. miljøtilsyn med energi- og vassdragsanlegg,
- d. beredskapsmyndighet og

e. rasjoneringsmyndighet.

NVE kan vurdere, kvalitetssikre, analysere, sammenstille og på annen måte behandle personopplysninger overført fra Elhub med andre opplysninger fra interne og eksterne datakilder.

NVE kan lagre personopplysninger overført fra Elhub til de er 3 år og 41 dager gamle, så lenge det er nødvendig for utøvelse av de forvaltningsoppgaver som er nevnt i annet ledd.

NVE er behandlingsansvarlig for personopplysninger som overføres fra Elhub.

3.1.3 Ny § 8-3

Høringsdokumentets forslag

Ny § 8-3 Overføring, behandling og lagring av opplysninger fra Elhub til RME

RME kan innhente og behandle alle opplysninger fra Elhub, også personopplysninger, med samme detaljeringsgrad som de til enhver tid har i kraftsystemet.

RME kan behandle personopplysninger overført fra Elhub når det er nødvendig for de forvaltningsoppgaver RME til enhver tid har for følgende:

- a. Fatte vedtak om nettselskapets inntektsrammer
- b. Utvikling og bruk av analyser, metoder og annet grunnlagsmateriale i forbindelse med inntektsregulering av nettselskapene
- c. Kontroll med arbeid knyttet til inntektsregulering av nettselskapene

RME kan vurdere, kvalitetssikre, analysere, sammenstille og på annen måte behandle personopplysninger overført fra Elhub med andre opplysninger fra interne og eksterne datakilder.

RME kan lagre personopplysninger overført fra Elhub i inntil 3 år og 41 dager, så lenge det er nødvendig for utøvelse av de forvaltningsoppgaver som er nevnt i annet ledd.

RME er behandlingsansvarlig for personopplysninger som overføres fra Elhub.

Høringsinstansenes innspill

Solenergiklyngen ønsker i tillegg at NVE, RME og Statnett skal ha hjemmel til å dele anonymisert data med tredjeparter. De skriver at denne delingen vil f.eks. kunne være til gode for energirådgivning, fleksibilitetstjenester, delingsordninger, energisamfunn, m.m. Så lenge datasettene er anonymiserte, legger de til grunn at juridisk tredjepartstilgang ikke er nødvendig.

Solenergiklyngen skriver at bestemmelsen burde suppleres med det følgende:

«d. Lage anonymiserte datasett til tredjeparter uten at det kreves tredjepartstilgang til målepunktene.»

Også *SINTEF* ønsker en regulering av at RME kan gi FoU-sektoren anonymiserte datasett uten at det kreves tredjepartstilgang. I tillegg ønsker de å utvide lagringstiden for personopplysninger til 10 år.

NVEs og RMEs merknader

NVE og RME viser til at bestemmelsen som er foreslått regulerer behandling av personopplysninger, og ikke anonymiserte data. Elhub, NVE, RME og Statnett kan utlevere data som ikke er persondata til tredjeparter. Bruk av anonymiserte opplysninger krever ikke et eget behandlingsgrunnlag, og trenger derfor ikke reguleres i denne bestemmelsen.

Når det gjelder lagringstid, viser vi til vurderingene gjort til forslaget om ny enf. § 8-2 over. RME støtter NVEs vurderinger.

RME vil også understreke at i saker som omfattes av arkivloven, vil arkivlovens bestemmelser om lagringstid gjelde.

Endelig forskriftstekst

Ny § 8-2 Overføring, behandling og lagring av opplysninger fra Elhub til RME

RME kan innhente og behandle alle opplysninger fra Elhub, også personopplysninger, med samme detaljeringsgrad som de til enhver tid har i kraftsystemet.

RME kan behandle personopplysninger overført fra Elhub når det er nødvendig for de forvaltningsoppgaver RME til enhver tid har for følgende:

- a. Fatte vedtak om nettselskapets inntektsrammer
- b. Utvikling og bruk av analyser, metoder og annet grunnlagsmateriale i forbindelse med inntektsregulering av nettselskapene
- c. Kontroll med arbeid knyttet til inntektsregulering av nettselskapene

RME kan vurdere, kvalitetssikre, analysere, sammenstille og på annen måte behandle personopplysninger overført fra Elhub med andre opplysninger fra interne og eksterne datakilder.

RME kan lagre personopplysninger overført fra Elhub til de er 3 år og 41 dager gamle, så lenge det er nødvendig for utøvelse av de forvaltningsoppgaver som er nevnt i annet ledd.

RME er behandlingsansvarlig for personopplysninger som overføres fra Elhub.

3.1.4 Ny § 8-4

Høringsdokumentets forslag

Ny § 8-4 Overføring, behandling og lagring av opplysninger fra Elhub til Statnett som systemansvarlig

Statnett som systemansvarlig etter forskrift om systemansvar i kraftsystemet kan innhente og behandle alle opplysninger fra Elhub, også personopplysninger, med samme detaljeringsgrad som de til enhver tid har i kraftsystemet.

Statnett kan behandle personopplysninger overført fra Elhub når det er nødvendig for de forvaltningsoppgaver Statnett til enhver tid har for følgende:

- a. Arbeid med analyser av kraftproduksjon, forbrukerfleksibilitet og endringer
- b. Optimalisering av systemdriften

c. Nettplanlegging

Statnett kan vurdere, kvalitetssikre, analysere, sammenstille og på annen måte behandle personopplysninger overført fra Elhub med andre opplysninger fra interne og eksterne datakilder.

Statnett kan lagre personopplysninger overført fra Elhub i inntil 3 år og 41 dager, så lenge det er nødvendig for utøvelse av de forvaltningsoppgaver som er nevnt i annet ledd.

Statnett er behandlingsansvarlig for personopplysninger som overføres fra Elhub.

Høringsinstansenes innspill

Statnett mener bestemmelsen om lagringstiden for avregningsansvarlig bør endres til «3 år og det antall dager som er nødvendig for å ivareta en forsvarlig beregning av avregningsgrunnlaget ved normal drift, for timesmålte og profilavregnede målepunkt.». De viser til at dagens regler følger av avregningsforskriften og er et resultat av bokføringsregler.

Solenergiklyngen har foreslått at også § 8-4 bør endres. De viser til samme begrunnelse som de hadde for forslaget til endringen av ny § 8-3.

Solenergiklyngen skriver at bestemmelsen burde suppleres med det følgende: «d. Lage anonymiserte datasett til tredjeparter uten at det kreves tredjepartstilgang til målepunktene.»

Også *SINTEF* gjentar ønsket om en hjemmel som åpner for at FoU-sektoren får tilgang til anonymiserte datasett uten at det kreves tredjepartstilgang. I tillegg ønsker de å utvide lagringstiden for personopplysninger til 10 år.

Lede mener at rollene til Statnett, som netteier og som systemansvarlig blandes i høringsforslaget. De skriver at:

«I forslaget får Statnett som systemansvarlig tilgang til det som defineres som nødvendige personopplysninger fra Elhub. Statnett netteier får derimot ikke tilgang til slike opplysninger. Når det pekes på Statnetts behov for opplysninger fra Elhub, vises det til tre oppgaver: a) arbeid med analyser av kraftproduksjon, forbrukerfleksibilitet og endringer, b) optimalisering av systemdriften, og c) nettplanlegging. I forhold til c) nettplanlegging pekes det på at Statnett er nettutreder etter forskrift om energiutredninger med et særskilt ansvar for transmisjonsnett. Nettpanleggingsoppgaven og nettutrederansvaret ligger imidlertid under Statnett som netteier. Slik vi forstår forslaget kan ikke Statnett som netteier bruke personopplysninger som Statnett som Systemansvarlig har mottatt fra Elhub, til planleggingsformål.»

NVEs og RMEs merknader

Vi viser til kommentarene under forslaget til § 8-2 når det gjelder vurdering av lagringstid og tilgang til data for andre.

Når det gjelder innspillet fra *Lede* hvor det fremgår at forslaget oppfattes som at Statnett ikke vil få tilgang til, eller kunne behandle, personopplysninger som netteier, vil vi endre forskriftsteksten. Endringen gjøres slik at det blir tydelig at Statnett som netteier også skal kunne behandle personopplysninger fra Elhub og ikke kun i deres rolle som systemansvarlig.

Endelig forskriftstekst

§ 8-3 Overføring, behandling og lagring av opplysninger fra Elhub til Statnett som systemansvarlig

Statnett kan, som systemansvarlig etter forskrift om systemansvar i kraftsystemet og som nettutreder etter forskrift om energiutredninger, innhente og behandle alle opplysninger fra Elhub, også personopplysninger, med samme detaljeringsgrad som de til enhver tid har i kraftsystemet.

Statnett kan behandle personopplysninger overført fra Elhub når det er nødvendig for de forvaltningsoppgaver Statnett til enhver tid har for følgende:

- a. Arbeid med analyser av kraftproduksjon, forbrukerfleksibilitet og endringer
- b. Optimalisering av systemdriften
- c. Nettplanlegging

Statnett kan vurdere, kvalitetssikre, analysere, sammenstille og på annen måte behandle personopplysninger overført fra Elhub med andre opplysninger fra interne og eksterne datakilder.

Statnett kan lagre personopplysninger overført fra Elhub til de er 3 år og 41 dager gamle, så lenge det er nødvendig for utøvelse av de forvaltningsoppgaver som er nevnt i annet ledd.

Statnett er behandlingsansvarlig for personopplysninger som overføres fra Elhub.

3.1.5 Ny § 8-5

Høringsdokumentets forslag

§ 8-5 Publisering

NVE og RME kan publisere statistikk basert på grunndata og måledata for kraftproduksjon og kraftforbruk fra Elhub.

Høringsinstansenes innspill

Solenergiklyngen og *NBBL* argumenterer for at det burde legges til rette for at tredjeparter kan bruke Elhub-data i f.eks. markedsanalyser og -prognoser, forskning og utvikling. *NBBL* spesifiserer at dette burde være mulig for alle sluttbrukere, mens *Solenergiklyngen* omtaler kun «tredjeparter» generelt.

Solenergiklyngen ønsker i den sammenheng at ny § 8-5 skal suppleres med det følgende: «*Tredjeparter kan publisere anonymisert statistikk basert på anonymiserte datasett fra Elhub, NVE, RME eller Statnett, eller som tredjepart med avtale om tilgang til målepunktene i et datasett.*»

NVEs merknader

NVE mener at nytten av en eventuell deling av anonymisert data vil være størst mulig hvis slik deling kommer allmennheten til gode. Dette vil være tilfellet når data brukes i forskning, analyser og annet som offentliggjøres. Samtidig anerkjenner NVE at slike anonymiserte data også vil ha nytte for utviklingen av f.eks. markedsanalyser hos kommersielle tredjeparter. Det kan komme forbrukerne til gode gjennom å bidra til markedskonkurranse og innovasjon.

NVE mener at tredjeparts bruk av publiserte statistikk data ikke trenger en hjemmel, og foreslår derfor ingen endringer i bestemmelsen.

Endelig forskriftstekst

§ 8-4 Publisering

NVE og RME kan publisere statistikk basert på grunndata og måledata for kraftproduksjon og kraftforbruk fra Elhub.

3.1.6 Ny § 8-6

Høringsdokumentets forslag

§ 8-6 Taushetsplikt

Enhver som skal utføre, utfører eller har utført arbeid eller oppdrag for NVE, RME eller Statnett, plikter i forbindelse med arbeidet eller oppdraget å hindre at andre får tilgang eller kjennskap til grunndata og måleverdier for kraftproduksjon og kraftforbruk overført fra Elhub.

Høringsinstansenes innspill

Elhub uttrykker usikkerhet om behovet for en ny § 8-6 om taushetsplikt for oppdrags- eller arbeidstakere som mottar Elhub-data fra NVE, RME eller Statnett. De ønsker å unngå at taushetsplikten setter begrensninger for muligheten til å bruke dataen til statistikk, analyse og forskning.

NVEs og RMEs merknader

NVE og RME mener at kravet om taushetsplikt for oppdrags- eller arbeidstakere som mottar Elhub-data fra NVE, RME eller Statnett er viktig. I sin ikke-anonymiserte form inneholder datasettet detaljert informasjon som potensielt kan være konkurransesensitiv. Disse opplysningene vil være underlagt taushetsplikt etter forvaltningsloven, men vi mener det likevel vil være nyttig å understreke dette i energilovforskriften. Selv i de tilfeller hvor forbruket er aggregert i industrielle næringskoder og kommunenavn, er det mulig å identifisere forbruket til enkelte store industrianlegg. Gitt at dataens tidsopløsning er tilstrekkelig lav, er dette informasjon som kan tenkes å være av interesse for markedskonkurrenter. Dette gjelder spesielt i tilfeller hvor kraftforbruket i den aktuelle industriprosessen korrelerer med det endelige produksjonsvolumet.

NVE mener derfor at forslaget til en bestemmelse om taushetsplikt bør beholdes av hensyn til at Elhub-data også inneholder opplysninger som må beskyttes.

Endelig forskriftstekst

§ 8-5 Taushetsplikt

Enhver som skal utføre, utfører eller har utført arbeid eller oppdrag for NVE, RME eller Statnett, plikter i forbindelse med arbeidet eller oppdraget å hindre at andre får tilgang eller kjennskap til grunndata og måleverdier for kraftproduksjon og kraftforbruk overført fra Elhub.

3.2 Avregningsforskriften

NVE og RMEs vurdering av høringsinnspillene til forslagene om endringene i avregningsforskriften fremgår av dette kapittelet.

3.2.1 Ny § 1-1

Høringsdokumentets forslag

Nytt åttende og niende ledd i § 1-1 Formål

Reglene om Elhub skal sikre oppdatert data- og kunnskapsgrunnlag om kraftforbruk og kraftproduksjon, et godt underlag for planlegging, drift og vedlikehold av kraftsystemet samt til regulering av nettselskapenes inntekter.

Reglene om Elhub skal sikre at myndigheter kan ivareta sine forvaltningsoppgaver.

Høringsinstansenes innspill

Elhub ønsker ikke at ny åttende og niende ledd skal begrense Elhubs muligheter til å dele data med andre aktører enn NVE, RME og Statnett. De skriver at dette er ønskelig for å kunne bidra til statistikk, analyse og forskning. Dette underbygger samme formål som deres foreslåtte endringer til ny § 6-20.

NVEs og RMEs merknader

NVE og RME understreker at forslaget om nye ledd i formålsbestemmelsen i avregningsforskriften ikke er ment å hindre Elhub fra å dele personopplysninger med andre aktører som har et behandlingsgrunnlag.

Vi vil her vise til GDPR art. 6 nr. 1 bokstav f, og spesielt personopplysningsloven §§ 8 og 9 om behandling av personopplysninger for formål knyttet til vitenskapelig eller historisk forskning eller statistiske formål, samt Digitaliseringsdirektoratets veileder for deling av data.

Endelig forskriftstekst

Nytt åttende og niende ledd i § 1-1

Reglene om Elhub skal sikre oppdatert data- og kunnskapsgrunnlag om kraftforbruk og kraftproduksjon, et godt underlag for planlegging, drift og vedlikehold av kraftsystemet samt til regulering av nettselskapenes inntekter.

Reglene om Elhub skal sikre at myndigheter kan ivareta sine forvaltningsoppgaver.

3.2.2 Ny § 6-16

Høringsdokumentets forslag

§ 6-16 Lagring av måleverdier i Elhub

Avregningsansvarlig skal lagre måleverdier med en tidsopløsning på 60 minutter, eller som følger av lov, i tre år, med tillegg av inntil 41 dager som er nødvendig for å ivareta en forsvarlig beregning av avregningsgrunnlaget ved normal drift, for timemålte og profilavregnede målepunkt.

Avregningsansvarlig skal lagre avleste målerstander og periodevolum som benyttes til å stipulere timesfordelt uttak for de siste tre årene, med tillegg av det inntil 41 dager som er nødvendig for å ivareta en forsvarlig beregning av avregningsgrunnlaget ved normal drift.

Med samtykke fra sluttbruker kan avregningsansvarlig lagre grunndata og måleverdier lengre enn perioden som er angitt i denne bestemmelsen første og annet ledd.

Høringsinstansenes innspill

Lagringstid

Elhub skriver at de burde ha muligheten til å lagre data i tre år og "det antall dager som er nødvendig for å ivareta en forsvarlig beregning av avregningsgrunnlaget ved normal drift, for timemålte og profilavregnede målepunkt." Den foreslåtte endringen fra 41 dager til overnevnte formulering, skyldes at Elhubs avregninger kan ta lengre enn 41 dager. *Elhub* mener bestemmelsen ikke bør angi antall dager konkret. Videre mener de at de uansett bør kunne få lagre opplysninger lenger enn det som er nødvendig for å gjennomføre en forsvarlig beregning av avregningsgrunnlaget.

Elhub ser at dagens behov for detaljerte data til statistikk- og analyseformål og vitenskapelig forskning krever en lagringstid som dekker konjunktursvingninger, samfunns- og industriutvikling, endringer i klima, geopolitiske endringer o.l.:

- Langsiktige analyser av energiforbruksmønstre, trender og endringer
- Bedre grunnlag for optimalisering av produksjon og distribusjon av strøm
- Bedre policy- og beslutningsgrunnlag generelt
- Bedre infrastrukturplanlegging i energinettet
- Verdifullt bidrag til utvikling av nye tjenester og teknologier
- Høyere grad av nøyaktighet i modellering, prognoser og analyser i energisektoren.

De foreslår at de burde ha mulighet til å lagre måleverdier og tilhørende data, herunder personopplysninger, begrenset oppad til 10 år. De argumenterer for at den treårige lagringstiden vil svekke muligheten til å trekke slutninger om kraftforbruk på bakgrunn av konjunktursvingninger, samfunns- og industriutvikling, endringer i klima, geopolitiske endringer o.l.

Statnett foreslår også at lagringstiden utvides til inntil 10 år. De legger til grunn at de har behov for å forstå langsiktige endringer, hvilket vil bidra til å utvikle nettet på en samfunnsøkonomisk rasjonell måte.

Også *SINTEF* mener lagringstiden i Elhub bør endres til ti år.

Datatilsynet sier de er positive til at forskriften nå endres for å reflektere den faktiske lagringstiden.

Bruk av Elhub-data til andre formål

Som nevnt over, ønsker *Elhub* en forlenget lagringstid av persondata til 10 år. Dette begrunnes ut fra hensynet til å kunne bruke personopplysninger til andre formål enn avregning. De viser til at dette vil gjøre at Elhub kan utgjøre en datakilde for at de eller andre kan utføre flere

oppgaver som det vil være samfunnsøkonomisk nyttig at utføres fra en nasjonal base for forbruks- og produksjonsdata på strøm i Norge, og ikke distribuert hos mange aktører.

Elhub viser til at data fra Elhub også brukes til statistikk, analyse og vitenskapelig forskning, i tillegg til avregning. Både *Statnett* og *Elhub* trekker frem at det er utfordrende å koble dataene fra Elhub opp mot andre kilder dersom de er anonymisert. Som nevnt over mener de derfor at lagringstiden for det første bør utvides, og for det andre at hjemmelen også sikrer bruk til andre formål. Også *Statnett* mener at Elhub bør få et tydeligere grunnlag for å kunne behandle personopplysninger til andre formål for å kunne dra størst mulig nytte av de investeringene som er gjort i Elhub.

NVEs og RMEs merknader

Lagringstid

NVE og RME er enig i at dataene fra Elhub er av stor verdi. Samtidig utgjør opplysningene som brukes til avregning, en enormt stor mengde personopplysninger. Slike opplysninger som gir et detaljert bilde av en husstands strømforbruk, innebærer et ikke ubetydelig inngrep i personvernet. Når det gjelder data for avregningsformål, kan ikke NVE og RME se at det er behov for å lagre disse dataene utover 3 år og 41 dager. I dag er lagringstiden etter forskriften 3 år. RME har imidlertid gitt Elhub dispensasjon til å kunne lagre disse opplysningene i 3 år og 41 dager fordi det var nødvendig for at Elhub skulle kunne utføre sine oppgaver som avregningsansvarlig. Endringene i bestemmelsen skal tydeliggjøre lagringstiden i forskriften, slik at dispensasjon ikke lenger er nødvendig.

NVE og RME mener det er tilstrekkelig med en lagringstid på 3 år og 41 dager, og støtter derfor ikke at lagringstiden bør utvides fra tre år og 41 dager til tre år og «det antall dager som er nødvendig for å ivareta en forsvarlig beregning av avregningsgrunnlaget ved normal drift, for tilmålte og profilavregnede målepunkt.» NVE og RME kan ikke se at en lengre lagringstid er tilstrekkelig begrunnet. Videre er forslaget fra Elhub mindre konkret, og kan medføre at lagringstiden for personopplysningene blir uklar.

Elhub ønsker en forlenget lagringstid av persondata til 10 år for å dekke behovet for detaljerte data til statistikk- og analyseformål og vitenskapelig forskning som dekker konjunktursvingninger. NVE og RME mener dette hensynet blir godt dekket opp gjennom aggregerte og anonymiserte data. NVE og RME kan ikke se at persondata eldre enn 10 år gir noen tydelig merverdi for statistikk og analyseformål. NVE og RME anbefaler at Elhub jobber med å få gode aggregerte og anonymiserte data, slik at de kan ha en verdi for mer langsiktige analyser.

Bruk av Elhub-data til andre formål

NVE ser det vil være utfordrende å koble Elhub-data opp mot andre registre etter at dataene er blitt anonymisert. Samtidig har hverken NVE, RME, Statnett eller Elhub oppgaver i dag som nødvendiggjør kobling av Elhub-data opp mot andre registre. Slike sammenstillinger innebærer dessuten et enda større inngrep i personvernet. Det vurderes derfor at det er nødvendig å gjøre en særskilt personvernkonsekvensutredning dersom det blir behov for å koble persondata fra Elhub mot andre registre. Dersom data skal brukes til andre formål enn det som fremkommer av dette forslaget, krever det også et supplerende behandlingsgrunnlag som må ut på høring.

Endelig forskriftstekst

§ 6-16 Lagring av måleverdier i Elhub

Avregningsansvarlig skal lagre måleverdier i tre år, med tillegg av inntil 41 dager som er nødvendig for å ivareta en forsvarlig beregning av avregningsgrunnlaget ved normal drift, for timesmålte og profilavregnede målepunkt.

Avregningsansvarlig skal lagre avleste målerstander og periodevolum som benyttes til å stipulere timesfordelt uttak for de siste tre årene, med tillegg av det inntil 41 dager som er nødvendig for å ivareta en forsvarlig beregning av avregningsgrunnlaget ved normal drift.

Med samtykke fra sluttbruker kan avregningsansvarlig lagre grunndata og måleverdier lengre enn perioden som er angitt i denne bestemmelsen første og annet ledd.

3.2.3 Ny § 6-20

Høringsdokumentets forslag

§ 6-20 annet ledd Rapportering av statistikk og andre datauttrekk fra Elhub

Avregningsansvarlig kan også utlevere og behandle opplysninger som er nødvendig etter energilovforskriftens §§ 8-2 til 8-4 og Lov om offisiell statistikk og Statistisk sentralbyrå.

Høringsinstansenes innspill

Elhub foreslår flere endringer til ny § 6-20. For det første ønsker de, som nevnt i pkt. 3.1.1, at deres plikter skal samles under RMEs tilsynsmyndighet. De foreslår at dette burde innlemmes som nytt ledd i § 6-20.

For det andre ønsker *Elhub* at ny § 6-20 skal legge til rette for deling av strømforbruksdata som inneholder personopplysninger med andre samfunnsaktører enn NVE, RME, Statnett og SSB. Dette vil bidra til å bøte på pågangen de opplever fra forskningsinstitusjoner og andre for å motta data, så vel som å bidra til at dataen utnyttes til formål som er i allmennhetens interesse, som forskning og analyse.

Statnett foreslår også at *Elhub* burde få tydeligere hjemmel til å dele data til statistikk og analyseformål med andre aktører enn NVE, RME og Statnett. De ønsker med dette å sikre at investeringene i *Elhub* får størst mulig nytte.

NVEs og RMEs merknader

Vi viser til kommentarene til *Elhub* sine merknader til endringene i forskriften § 1-1. Bestemmelsen er ikke ment å hindre *Elhub* i å utlevere data til andre aktører. Bestemmelsen er ment å tydeliggjøre at *Elhub* kan behandle personopplysninger på den måten som er nødvendig for utlevering av disse opplysningene til henholdsvis NVE, RME, Statnett og SSB. Vi vil gjøre justeringer i forskriftsteksten for å tydeliggjøre dette. Ved å endre fra «kan» til «skal» tydeliggjøres at det ikke kun er til NVE, RME og Statnett at *Elhub* kan utlevere anonymiserte data. Samtidig skal *Elhub* ved de foreslåtte endringene utlevere data til de nevnte aktørene.

Ellers viser vi til kommentarene over i pkt. 3.1.1 for vurderingen av flytting av forslaget § 8-1 i energilovforskriften til avregningsforskriften § 6-20 tredje ledd.

Endelig forskriftstekst

§ 6-20 annet og tredje ledd Rapportering av statistikk og andre datauttrekk fra Elhub

Avregningsansvarlig skal også utlevere og behandle opplysninger som er nødvendig etter energilovforskriftens §§ 8-2 til 8-4 og Lov om offisiell statistikk og Statistisk sentralbyrå.

Avregningsansvarlig skal overvåke datakvalitet for opplysningene i Elhub og skal sørge for at opplysninger som tilgjengeliggjøres for NVE, RME eller Statnett SF som systemansvarlig, samsvarer med opplysningene som er registrert i Elhub.

4 Endelig forskriftstekst

Forskrift om endringer i forskrift om produksjon, omforming, overføring, omsetning, fordeling og bruk av energi mv. (energilovforskriften) og forskrift om endring av forskrift av 11. mars 1999 nr. 301 om måling, avregning, fakturering av netjtjenester og elektrisk energi, nettselskapets nøytralitet mv. (forskrift om kraftomsetning og netjtjenester)

Hjemmel: LOV-1990-06-29-50-§§ 10-1 sjettede ledd og 10-6

I

I forskrift av 7. desember 1990 nr. 959 om endringer i forskrift om produksjon, omforming, overføring, omsetning, fordeling og bruk av energi mv. (energilovforskriften) gjøres følgende endringer:

Ny § 8-1 Overføring, behandling og lagring av opplysninger fra Elhub til Norges vassdrags- og energidirektorat

Norges vassdrags- og energidirektorat kan innhente og behandle alle opplysninger fra Elhub, også personopplysninger, med samme detaljeringsgrad som de til enhver tid har i kraftsystemet.

Norges vassdrags- og energidirektorat kan behandle personopplysninger overført fra Elhub når det er nødvendig for de forvaltningsoppgaver Norges vassdrags- og energidirektorat til enhver tid har som:

- a. energimyndighet,
- b. konsesjonsmyndighet,
- c. miljøtilsyn med energi- og vassdragsanlegg,
- d. beredskapsmyndighet og
- e. rasjoneringsmyndighet.

Norges vassdrags- og energidirektorat kan vurdere, kvalitetssikre, analysere, sammenstille og på annen måte behandle personopplysninger overført fra Elhub med andre opplysninger fra interne og eksterne datakilder.

Norges vassdrags- og energidirektorat kan lagre personopplysninger overført fra Elhub frem til opplysningene er 3 år og 41 dager gamle, så lenge det er nødvendig for utøvelse av de forvaltningsoppgaver som er nevnt i annet ledd.

Norges vassdrags- og energidirektorat er behandlingsansvarlig for personopplysninger som overføres fra Elhub.

Ny § 8-2 Overføring, behandling og lagring av opplysninger fra Elhub til Reguleringsmyndigheten for energi

Reguleringsmyndigheten for energi kan innhente og behandle alle opplysninger fra Elhub, også personopplysninger, med samme detaljeringsgrad som de til enhver tid har i kraftsystemet.

Reguleringsmyndigheten for energi kan behandle personopplysninger overført fra Elhub når det er nødvendig for de forvaltningsoppgaver Reguleringsmyndigheten for energi til enhver tid har for følgende:

- a. Fatte vedtak om nettselskapets inntektsrammer
- b. Utvikling og bruk av analyser, metoder og annet grunnlagsmateriale i forbindelse med inntektsregulering av nettselskapene
- c. Kontroll med arbeid knyttet til inntektsregulering av nettselskapene

Reguleringsmyndigheten for energi kan vurdere, kvalitetssikre, analysere, sammenstille og på annen måte behandle personopplysninger overført fra Elhub med andre opplysninger fra interne og eksterne datakilder.

Reguleringsmyndigheten for energi kan lagre personopplysninger overført fra Elhub frem til opplysningene er 3 år og 41 dager gamle, så lenge det er nødvendig for utøvelse av de forvaltningsoppgaver som er nevnt i annet ledd.

Reguleringsmyndigheten for energi er behandlingsansvarlig for personopplysninger som overføres fra Elhub.

Ny § 8-3 Overføring, behandling og lagring av opplysninger fra Elhub til Statnett som systemansvarlig

Statnett SF kan, som systemansvarlig etter forskrift om systemansvar i kraftsystemet og som nettutreder etter energiutredningsforskriften, kan innhente og behandle alle opplysninger fra Elhub, også personopplysninger, med samme detaljeringsgrad som de til enhver tid har i kraftsystemet.

Statnett SF kan behandle personopplysninger overført fra Elhub når det er nødvendig for de forvaltningsoppgaver Statnett SF til enhver tid har for følgende:

- a. Arbeid med analyser av kraftproduksjon, forbrukerfleksibilitet og endringer
- b. Optimalisering av systemdriften
- c. Nettplanlegging

Statnett SF kan vurdere, kvalitetssikre, analysere, sammenstille og på annen måte behandle personopplysninger overført fra Elhub med andre opplysninger fra interne og eksterne datakilder.

Statnett SF kan lagre personopplysninger overført fra Elhub til de er 3 år og 41 dager gamle, så lenge det er nødvendig for utøvelse av de forvaltningsoppgaver som er nevnt i annet ledd.

Statnett SF er behandlingsansvarlig for personopplysninger som overføres fra Elhub.

Ny § 8-4 Publisering

Norges vassdrags- og energidirektorat og Reguleringsmyndigheten for energi kan publisere statistikk basert på grunndata og måldata for kraftproduksjon og kraftforbruk fra Elhub.

Ny § 8-5 Taushetsplikt

Enhver som skal utføre, utfører eller har utført arbeid eller oppdrag for Norges vassdrags- og energidirektorat, Reguleringsmyndigheten for energi eller Statnett SF, plikter i forbindelse med arbeidet eller oppdraget å hindre at andre får tilgang eller kjennskap til grunndata og måleverdier for kraftproduksjon og kraftforbruk overført fra Elhub.

II

I forskrift 11. mars 1999 nr. 301 om måling, avregning, fakturering av netjtjenester og elektrisk energi, nettselskapets nøytralitet mv. gjøres følgende endringer:

Ny § 1-1 syvende ledd

Reglene om Elhub skal:

- a. bidra til effektiv og korrekt avregning, informasjonsutveksling og leverandørskifter
- b. sikre oppdatert data- og kunnskapsgrunnlag om kraftforbruk og kraftproduksjon, et godt underlag for planlegging, drift og vedlikehold av kraftsystemet og regulering av nettselskapenes inntekter
- c. sikre at myndigheter kan ivareta sine forvaltningsoppgaver.

Ny § 6-16 Lagring av måleverdier i Elhub

Avregningsansvarlig skal lagre måleverdier i tre år, med tillegg av inntil 41 dager som er nødvendig for å ivareta en forsvarlig beregning av avregningsgrunnlaget ved normal drift, for timesmålte og profilavregnede målepunkt.

Avregningsansvarlig skal lagre avleste målerstander og periodevolum som benyttes til å stipulere timesfordelt uttak for de siste tre årene, med tillegg av det inntil 41 dager som er nødvendig for å ivareta en forsvarlig beregning av avregningsgrunnlaget ved normal drift.

Med samtykke fra sluttbruker kan avregningsansvarlig lagre grunndata og måleverdier lengre enn perioden som er angitt i denne bestemmelsen første og annet ledd.

§ 6-20 nytt annet og tredje ledd

Avregningsansvarlig skal også utlevere og behandle opplysninger som er nødvendig etter energilovforskriftens §§ 8-2 til 8-4 og Lov om offisiell statistikk og Statistisk sentralbyrå.

Avregningsansvarlig skal overvåke datakvalitet for opplysningene i Elhub og skal sørge for at opplysninger som tilgjengeliggjøres for NVE, RME eller Statnett SF som systemansvarlig, samsvarer med opplysningene som er registrert i Elhub.



NVE

Norges vassdrags- og energidirektorat

Middelthuns gate 29
Postboks 5091 Majorstuen
0301 Oslo
Telefon: (+47) 22 95 95 95