



Oppsummeringsrapport: Ny forskrift om rapporteringsplikt for kraftleveringsavtaler

Oppsummering av høringsuttalelser og endelig forskriftstekst

Runa Haave Andersson og Nina Hallenstvedt

16
2015

R A P P O R T



Rapport nr 16-2015

Oppsummeringsrapport: Ny forskrift om rapporteringsplikt for kraftleveringsavtaler

Utgitt av: Norges vassdrags- og energidirektorat
Redaktør: Heidi Kvalvåg
Forfattere: Runa Haave Andersson og Nina Hallenstvedt

Trykk: NVEs hustrykkeri
Opplag: 15
Forsidefoto: Olav Sem Berg
ISBN 978-82-410-1063-7
ISSN 1501-2832

Sammendrag: Oppsummering av høringsuttalelser og endelig forskriftstekst om rapporteringsplikt for kraftleveringsavtaler i forbindelse med opprettelse av en ny strømprisportal i regi av Forbrukerrådet.

Emneord: Forskrift, strømprisportal, forbrukere, rapporteringsplikt, kraftleveringsavtale, kraftleverandør.

Norges vassdrags- og energidirektorat
Middelthunsgate 29
Postboks 5091 Majorstua
0301 OSLO

Telefon: 22 95 95 95
Telefaks: 22 95 90 00
Internett: www.nve.no

Mars 2015

Innhold

Forord	2
1 Innledning	3
1.1 Om høringen	3
1.2 Innholdet i oppsummeringsdokumentet	4
2 Generelle merknader	5
2.1 Innledning	5
2.2 Strømprisportalens formål og omfang	5
2.3 Person- og konkurransesensitive opplysninger	7
2.4 Markedsovervåking	8
2.5 Prising av kraftleveringsavtaler	9
2.6 Nettleie, leveringsplikt, mv.	13
3 Merknader til de enkelte bestemmelser	14
3.1 Innledning	14
3.2 § 1 Formål	14
3.3 § 2 Virkeområde	15
3.4 § 3 Definisjoner	16
3.5 § 4 Rapporteringsplikt mv.	17
3.6 § 5 Rapporteringens innhold, mv.	19
3.7 §§ 6 - 9	22
3.8 § 10 Dispensasjon	22
3.9 § 11 Ikrafttredelse	22
3.10 § 12 Overgangsregel	23
4 Sammenfattede kommentarer til forskriftens bestemmelser	24
4.1 § 1 Formål	24
4.2 § 2 Virkeområde	24
4.3 § 3 Definisjoner	24
4.4 § 4 Rapporteringsplikt for kraftleveringsavtaler	25
4.5 § 5 Rapporteringens innhold, form og frist	25
4.6 § 6 Tilsyn og kontroll	26
4.7 § 7 Pålegg	26
4.8 § 8 Tvangsmulkt	27
4.9 § 9 Overtredelsesgebyr	27
4.10 § 10 Dispensasjon	27
4.11 § 11 Ikrafttreden	27
4.12 § 12 Overgangsregel	27
5 Endelig forskriftstekst	28

Forord

På oppdrag fra Olje- og energidepartementet (OED) har Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) utarbeidet forslag til *forskrift om rapporteringsplikt for kraftleveringsavtaler*. Forslaget til ny forskrift ble sendt på høring 1. september 2014. Høringsfristen var 10. november 2014.

NVE har mottatt 27 høringsuttalelser.

NVE har gjennomgått og vurdert de innkomne høringsuttalelsene. For å synliggjøre hvilke endringer som anbefales på bakgrunn av høringsrunden, har NVE i dette dokumentet oppsummert og kommentert de innkomne uttalelsene.

Forskriften fastsettes av OED og trer i kraft 1. april 2015.

Oslo, 11. mars 2015



Per Sanderud
vassdrags- og
energidirektør



Ove Flataker
avdelingsdirektør

1 Innledning

1.1 Om høringen

Forslag til ny forskrift om rapporteringsplikt for kraftleveringsavtaler ble sendt på høring 1. september 2014. Høringsfristen var 10. november 2014.

Høringsdokumentet er lagt ut på NVEs nettsted www.nve.no og offentliggjort i NVE høringsdokument 6/2014.

Det er innkommet 27 høringsuttalelser.

Følgende høringsinstanser har ingen merknader:

- Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet
- Justis- og beredskapsdepartementet
- Klima- og miljødepartementet
- Utenriksdepartementet
- Helsedirektoratet

Følgende høringsinstanser har hatt merknader:

- Forbrukerombudet
- Forbrukerrådet
- Konkurransetilsynet
- Distriktenes Energiforening (DEFO)
- Energi Norge
- KS Bedrift
- Agder Energi AS
- ECOHZ AS
- Eidsiva Vannkraft AS
- Fjordkraft AS
- Hafslund Strøm AS
- Istad Kraft AS
- Los AS
- Lyse Energisalg AS
- Nord-Østerdal Kraftlag AS
- NTE Nett AS

- Odda Energi AS
- Ringeriks-Kraft AS
- Sognekraft AS
- TrønderEnergi Nett AS
- Vest-Telemark Kraftlag AS
- Vokks Nett AS

Alle høringsuttalelsene er lagt ut på NVEs nettsted www.nve.no.

1.2 Innholdet i oppsummeringsdokumentet

Dette dokumentet oppsummerer de innkomne høringsuttalelsene og NVEs kommentarer.

Flere høringsinstanser har kommet med generelle merknader til forslaget som ble sendt på høring. Disse er behandlet i kapittel 2.

En rekke høringsinstanser har kommet med merknader til de enkelte bestemmelsene. Disse er behandlet i kapittel 3. En rekke høringsinstanser støtter opp under og gjengir Energi Norges innspill.¹ Støtteinnspillene vil ikke omtales separat, med mindre de kommer med kommentarer som ikke allerede er fremmet i uttalelsen fra Energi Norge.

I kapittel 4 gis utfyllende kommentarer til forskriftens bestemmelser. Dette er en sammenfatning av kommentarene gitt i høringsdokumentet og eventuelle endringer på bakgrunn av høringsuttalelsene.

I den grad det ikke uttrykkelig fremgår av dette dokumentet at NVEs forutsetninger eller tolkninger er endret, vil NVE også legge det som er sagt i høringsdokument 6:2014 til grunn ved tolkningen og anvendelsen av forskriften selv om det ikke er gjentatt her.

Den endelige forskriftsteksten står i kapittel 5.

De viktigste endringene sammenholdt med det forslaget som ble sendt på høring er:

- § 2: presisering av forskriftens virkeområde
- § 3: definisjon av omsetningskonsesjonær
- § 4: oppmykning og presisering av hva som kan rapporteres som én rapporteringspliktig avtale
- § 5: presisering av rapporteringspliktens innhold
- § 11: utsatt ikrafttredelsesdato
- § 12: overgangsregler for strøm levert i henhold til lovpålagt leveringplikt

Endringene er gjort på bakgrunn av høringsuttalelsene for å tydeliggjøre og presisere forskriftens bestemmelser. Det er ingen større endringer i innhold, bortsett fra en oppmykning av hva som kan rapporteres som én avtale.

¹ Fjordkraft, Lyse Energisalg, Hafslund Strøm og Agder Energi

Det er videre gjort noen mindre språklige justeringer, som ikke innebærer materielle endringer.

2 Generelle merknader

2.1 Innledning

I revidert statsbudsjett 2014 er det lagt til grunn at det skal etableres en ny strømprisportal til erstatning for dagens kraftprisoversikt i regi av Konkurransetilsynet. Den 30. juni 2014 ga Barne-, likestillings-, og inkluderingsdepartementet Forbrukerrådet i oppdrag å utvikle og drifte den nye portalen. NVE er på oppdrag fra OED ansvarlig for å foreslå et regelverk som muliggjør innhenting og offentliggjøring av all nødvendig informasjon om kraftleveringsavtaler til den nye portalen.

Forslaget til ny forskrift utvider og erstatter den eksisterende rapporteringsplikten for kraftleveringsavtaler fastsatt i Konkurransetilsynets forskrift om meldeplikt for kraftpriser fra 1997.² Rapporteringsplikten endres i forbindelse med at den eksisterende kraftprisoversikten driftet av Konkurransetilsynet legges ned og erstattes med ny strømprisportal i regi av Forbrukerrådet. Ny strømprisportal vil i likhet med den eksisterende oversikten være offentlig tilgjengelig. Rapportering av samtlige kraftavtaler til den nye portalen vil gi forbrukerne reelt sammenlignbar og lett forståelig prisinformasjon, og forbrukerne gis på denne måten muligheten til å ta aktive valg.

Høringsinstansene er gjennomgående positive til forslaget til ny forskrift om rapporteringsplikt for alle kraftleveringsavtaler, men enkelte utfordringer påpekes.

2.2 Strømprisportalens formål og omfang

2.2.1 Høringsinstansenes innspill

Energi Norge er på vegne av bransjen positive til forslaget og viser til at de og medlemsbedriftene i flere år har ønsket en mer moderne strømportal enn den som i dag betjenes av Konkurransetilsynet. De viser til at dagens portal har flere svakheter ettersom ikke alle tilbud kundene kan velge mellom er synliggjort. Dette gjør det vanskelig for kundene å orientere seg i markedet, og markedsaktørene tilpasser seg etter situasjonen. Energi Norge er likevel skeptisk til at rapporteringsplikten skal omfatte alle avtaler, ikke bare eksisterende tilbud i markedet. De legger til grunn at konkurransen i strømmarkedet fungerer bra og at bransjens aktivitet i sluttbrukermarkedet er regulert av forbrukerlovgivningen, markedsføringsloven, lov om opplysningsplikt og angrerett, konkurranseloven og energiloven. Energi Norge stiller spørsmål ved om NVE beveger seg bort fra den opprinnelige målsettingen for strømprisportalen slik Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet uttrykte det i tildelingsbrev av 30. juni 2014 til Forbrukerrådet.

Distriktenes energiforening (DEFO), KS Bedrift, Konkurransetilsynet, Forbrukerombudet og Forbrukerrådet er positive til forslaget til ny forskrift og til at rapporteringsplikten omfatter både tilbudte og inngåtte kraftleveringsavtaler.

² Forskrift 12. desember 1997 nr. 1392 om meldeplikt for kraftpriser

2.2.2 NVEs kommentar

NVE forstår spørsmålet fra Energi Norge som et spørsmål om forskriftens rapporteringsplikt går utover rammene i tildelingsbrevet ved å omfatte alle kraftleveringsavtaler til forbruker. NVEs vurdering av dette følger nedenfor. Hvorvidt rapporteringsplikten skal omfatte alle aktive avtaler omtales ytterligere i pkt. 3.5.

I tildelingsbrevet legger Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet til grunn at *«(...) utviklingsprosjektet skal utføres i henhold til den plan som ligger i Forbrukerrådets prosjektbeskrivelse.»*

I Forbrukerrådets prosjektbeskrivelse omtales prosjektmålet slik: *«Det overordnede målet med prosjektet er å utvikle en ny strømprisportal med god brukskvalitet som viser en løpende oppdatert oversikt over vilkår og pris for alle strømvitalene som tilbys forbruker. Det ligger både forbrukerpolitiske, konkurransepolitiske og energipolitiske betraktninger bak målet om en operativ prisportal for strømmarkedet. Denne portalen skal gjøre det lettere for forbrukere å sammenligne strømpriser, orientere seg i markedet og vurdere om det lønner seg å skifte strømvital eller strømvleverandør. Samtidig skal portalen bidra til skjerpet konkurranse i strømmarkedet. Dagens kraftprisportal reflekterer ikke realiteten i det norske kraftmarkedet. Derfor er det behov for en betydelig oppgradering om portalen skal fungere etter hensikten. Det er viktig at alle avtalene som tilbys forbruker skal presenteres i den nye tjenesten.»*

Formuleringen *«alle avtalene som tilbys forbruker»* kan tolkes som at rapporteringsplikten kun skal omfatte avtaler som aktivt tilbys til forbrukere, og ikke allerede inngått avtaler. Likevel fremgår det tydelig av prosjektbeskrivelsen at hensikten med ny portal er å avhjelpe mangler i dagens portal ettersom denne ikke reflekterer realiteten i sluttbrukermarkedet. Dersom portalen kun omfatter avtaler som aktivt tilbys, vil ikke målsettingen bak portalen oppnås. Skal forbrukere kunne opptre aktivt og *«vurdere om det lønner seg å skifte strømvital eller strømvleverandør»*, er det en forutsetning at de ikke bare kan sammenligne tilbud som aktivt tilbys, men også sammenligne tilbudene med egen avtale. Aktive forbrukere vil fremme konkurransen i markedet, og en portal som omfatter alle avtaler og sikrer transparens gir like konkurransevilkår for aktørene.

NVE vurderer det på denne bakgrunn som en nødvendig forutsetning at rapporteringsplikten omfatter alle kraftleveringsavtaler til forbrukere for å kunne oppfylle målsettingen for strømprisportalen slik den ble uttrykt i tildelingsbrevet fra Barne-, likestillings og inkluderingsdepartementet i brev av 30. juni 2014.

Som Energi Norge påpeker er bransjens aktivitet i sluttbrukermarkedet regulert av en rekke regelverk som ivaretar forbrukerhensyn og konkurranse. NVE viser her til at sluttbrukermarkedet, til tross for omfattende regulering, likevel kan fremstå som uoversiktlig for forbrukere. NVE mener derfor at det er behov for en ny strømprisportal som representerer hele markedet, der forbrukerne kan finne transparent og sammenlignbar informasjon.

2.3 Person- og konkurransesensitive opplysninger

2.3.1 Høringsinstansenes innspill

En rekke høringsinstanser uttrykker bekymring for om rapporteringsplikten skal omfatte personopplysninger og konkurransesensitiv informasjon, og om dette er informasjon som skal publiseres på portalen.

KS Bedrift mener det ikke er ønskelig at portalen inneholder informasjon og data om kundene. Dette er konfidensielle opplysninger både for forbrukeren og i forhold til konkurransen mellom kraftleverandørene. KS Bedrift ser derfor ingen merverdi for forbrukerne at dette offentliggjøres.

Energi Norge sier i sin høringsuttalelse at bransjen vil protestere mot at konkurransesensitiv informasjon som individuelle avtaler mellom selskaper og kunder skal overleveres til andre enn myndighetene. De argumenterer for at individuelle avtaler mellom selskaper og kunder er konkurransesensitiv informasjon, og er på vegne av bransjen sterkt kritisk til at denne informasjonen gis til andre enn myndighetene. De understreker også behovet for sikker behandling av personvernopplysninger.

Konkurransetilsynet viser til at det ikke alltid er uproblematisk at priser og vilkår fra samtlige aktører i et marked offentliggjøres ettersom dette kan begrense en usikkerhet som bidrar til sunn konkurranse. Økt gjennomsiktighet kan på den måten medføre uheldig koordinering mellom aktørene. Konkurransetilsynet vurderer likevel at de uheldige virkningene på konkurransen ved økt gjennomsiktighet vil være mindre i strømmarkedet enn i andre markeder. Dette fordi sluttbrukermarkedet for strøm er preget av blant annet mange aktører og lave byttekostnader for forbrukerne.

2.3.2 NVEs kommentar

2.3.2.1 Personopplysninger

Rapporteringsplikten slik den er foreslått formulert i § 4, skal omfatte enhver kraftleveringsavtale tilbudt til eller inngått med en forbruker. Etter forslaget til § 5 skulle det «spesifiseres hvem kraftleveringsavtalen tilbys til og eventuelle tilleggsgoder eller begrensninger ved avtalen.» NVE har forståelse for at denne formuleringen kan skape tvil om hvorvidt persondata skal innrapporteres, og den endelige forskriftsteksten er derfor endret.

NVE presiserer at personopplysninger om forbrukerne ikke er relevant for strømprisportalen, og at personopplysninger ikke skal innrapporteres.

Med *hvem* er det her ment avtaler rettet mot en spesifikk kundegruppe, eksempelvis innbyggerne i Sem kommune eller medlemmer i Drammen skiforening. Slike avtaler skal innrapporteres, med en angivelse av hvilken kundegruppe avtalen tilbys til eller er inngått med. Dersom avtalen kun tilbys et mindre antall personer, eksempelvis egne fremforhandlede avtaler, skal avtalen identifiseres med et unikt avtalenavn. Personopplysninger skal ikke oppgis. Det er kun avtalen og avtalevilkårene det skal opplyses om, ikke hvilken forbruker som har inngått avtalen. Ytterligere høringsinnspill til § 5 og NVEs anbefaling til endring kommenteres i pkt. 3.6.

2.3.2.2 Konkurransesensitiv informasjon

Energi Norge hevder at informasjon om individuelle avtaler, altså avtaler som kun tilbys enkeltpersoner, kan være konkurransesensitiv informasjon som ikke skal overleveres til andre enn myndighetene. Etter NVEs vurdering er informasjon om priser og andre vilkår i individuelle avtaler *ikke* underlagt taushetsplikt etter offentleglova og forvaltningslovens bestemmelser. NVE legger i denne vurderingen vekt på at rapporteringsplikten gjelder likt for alle kraftleverandørene, hva som offentliggjøres gjelder likt og alle får lik tilgang til publisert informasjon. Videre er avtaler tilbudt til eller inngått med forbrukere ofte informasjon som har vært eller er gjort offentlig tilgjengelig av kraftleverandøren selv, enten gjennom media eller i informasjonsmateriell.

Ved å unnta disse opplysningene fra offentlighet vil dagens situasjon med vanskelig tilgjengelig prisinformasjon og til dels mangelfull informasjon om forskjellen mellom ulike spotprisbaserte produkter videreføres. Hensynet til åpenhet og transparens i kraftmarkedet er av stor samfunnsnytte både for forbrukere og for konkurranse i kraftmarkedet. Dette veier etter NVEs vurdering opp for eventuelle ulemper offentliggjøring og transparens i kraftmarkedet vil kunne ha for kraftleverandørene.

2.4 Markedsovervåking

2.4.1 Høringsinstansenes innspill

Energi Norge er kritisk til forholdet mellom strømprisportalen og NVEs markedsovervåking.

Energi Norge bemerker at NVE i høringsdokumentets forord presiserte at høringen kun gjelder rapporteringsplikten, og ikke det pågående arbeidet knyttet til Forbrukerrådets nye strømprisportal. De fastholder at rapporteringsplikten og strømprisportalen har nær sammenheng, og at de i sine høringsuttalelser har tatt utgangspunkt i et helhetlig bilde. Videre mener de at NVEs markedsovervåking ikke må blandes med drift av portal for strømmarkedet.

Energi Norge mener at det er viktig at NVEs overvåking av kraftmarkedet skjer på objektivt grunnlag i tråd med hva man finner i andre markeder. Energi Norge ber NVE vurdere hvorvidt regulators markedsovervåking er nødvendig helt ned på individuelle avtaler i et marked som oppfyller vanlige kriterier for velfungerende konkurranse. Videre påpeker Energi Norge at bransjen rapporterer aggregerte opplysninger om priser og omsatte energimengder kvartalsvis til myndighetene, ved Statistisk sentralbyrå. Energi Norge mener dette gir et helhetlig prisbilde fra strømmarkedet.

Fjordkraft mener at NVEs henvisning til elmarkedsdirektiv III artikkel 37 nr. 1 bokstav j ikke er relevant for prisrapportering til ny strømprisportal. Slik Fjordkraft ser det, handler denne bestemmelsen om myndighetenes forpliktelse til å overvåke markedet, en oppgave som er fundamentalt forskjellig fra å innhente informasjon til offentlig portal. Videre mener Fjordkraft at NVE har gjengitt elmarkedsdirektiv II (direktiv 2003/54/EF) art. 3 og vedlegg A bokstav c upresist og stiller spørsmål ved om dette kan ha hatt konsekvenser for høringsforslaget.

2.4.2 NVEs kommentar

Formålet med forskriften er å sikre at forbruker har tilgang til transparent informasjon om priser og vilkår i kraftleveringsavtaler ved å offentliggjøre denne informasjonen i Forbrukerrådets nye strømprisportal. NVE presiserte i forordet i høringsdokumentet (s. 4), at høringen gjaldt «rapporteringsplikt for kraftleveringsavtaler, ikke *andre* aspekter ved opprettelsen av ny strømprisportal i regi av Forbrukerrådet» (vår utheving). Dette fordi høringen gjaldt forslag til ny forskrift om rapporteringsplikt, ikke strømprisportalen generelt. Regjeringen ga Forbrukerrådet oppdraget med å utvikle den nye strømprisportalen. Innspill knyttet til portalen, som for eksempel den tekniske utformingen eller portalens navn, må derfor rettes til Forbrukerrådet.

Hensikten med rapporteringsplikten og den nye forskriften er *ikke* innhenting av informasjon til gjennomføring av markedsovervåkning. Energiloven med tilhørende forskrifter gir allerede de nødvendige hjemler for myndighetene til å føre tilsyn med markedet. Rapporteringen som følge av den nye forskriften vil imidlertid lette NVEs arbeid med markedsovervåkning ettersom deler av informasjonen NVE tidligere har måttet innhente fra hver enkelt kraftleverandør, nå vil være tilgjengelig i strømprisportalen. En rapportering for kraftleverandørene der informasjonen brukes både til strømprisportalen og markedsovervåking vil være ressursbesparende både for aktørene og myndighetene.

Etter Energi Norges vurdering gir bransjens kvartalsvise rapporteringen til Statistisk sentralbyrå (SSB) om aggregerte priser og omsatte mengder, et tilstrekkelig godt prisbilde fra sluttbrukermarkedet. NVE deler ikke denne oppfatningen ettersom det kun er et utvalg kraftleverandører som rapporterer til SSB. Data samlet inn av både SSB og Konkurransetilsynet benyttes i NVEs markedsovervåkning, men disse dataene har ikke omfattet hele markedet. Det har derfor vært nødvendig å gjennomføre ressurskrevende tilleggsundersøkelser for å innhente alle priser og vilkår i sluttbrukermarkedet både i 2011 og i 2013. NVE ser stor verdi i å ha en rapporteringsplikt som dekker markedet i større grad enn den eksisterende meldeplikten.

NVE omtalte elmarkedsdirektiv II og III i høringsdokumentet (side 6, 6. avsnitt) med formuleringen «(...) stiller krav til at forbruker mottar transparent og sammenliknbar informasjon om priser, tariffer og andre vilkår for levering av elektrisk energi». Fjordkraft mener at det ikke kan utledes av elmarkedsdirektiv II at forbrukere har krav på sammenliknbar prisinformasjon. Vi viser imidlertid her til at artikkel 3(3) i både elmarkedsdirektiv II og III pålegger medlemsstatene å sikre «household customers» strøm til «*reasonable, easily and clearly comparable, transparent and non-discriminatory prices.*» Ytterligere presisering av forbrukerrettighetene gis i direktivenes vedlegg. Elmarkedsdirektiv II er tatt inn i EØS-avtalen, mens det arbeides med innlemmelse og gjennomføring av elmarkedsdirektiv III. NVE viser til at forskriften er i tråd med forbrukerbestemmelsene i de to direktivene.

2.5 Prising av kraftleveringsavtaler

2.5.1 Høringsinstansenes innspill

Istad Kraft bemerker at det de siste årene har blitt mer og mer vanlig med kraftleveringsavtaler av typen «Innkjøpspris + fast månedspris». De hevder det er ulik

praksis for hva som egentlig ligger i «innkjøpspris», ofte er dette en selvkost pluss kalkyle.

Ringeriks-Kraft informerer om at deres kunder i all hovedsak er timesmålte og faktureres i forhold til forbruk per time og pris per time. Det vil derfor ikke være en månedlig pris per kWh som er lik for alle forbrukere med en spesifikk avtale.

DEFO mener timespriser må benyttes i portalen når innføringen av AMS kommer med registrering av forbruk på timenivå. *DEFO* foreslår at Statnett frem til da kan beregne en JIP (forbruksprofil) for hvert av de fem prisområdene. Aktørene kan bruke denne når de beregner sine spotprodukter i den nye portalen.

Energi Norge har i møter med NVE problematisert forslaget om at individuell prising ikke skal være lov innenfor en enkelt kraftleveringsavtale. De mener det burde være anledning til å gi en bedre pris til en aktiv forbruker, dersom forbrukeren for eksempel ringer direkte til kraftleverandøren sin for å forhandle, uten å måtte gi forbrukeren en helt ny avtale. De hevder at dersom alle individuelle priser skal forstås som enkeltstående kraftleveringsavtaler, vil omfanget av avtaler som skal rapporteres til portalen bli svært omfattende.

2.5.2 NVEs kommentar

NVE fastholder anbefalingen om at alle avtaler som tilbys og som er inngått, skal være rapporteringspliktige. Videre mener NVE det er viktig at priser som oppgis i strømportalen stemmer overens med de priser forbrukere som allerede har inngått samme kraftleveringsavtale faktureres etter. NVE er likevel enig med Energi Norge i at aktive forbrukere bør kunne fremforhandle bedre kraftleveringsavtaler direkte med kraftleverandør, og at det er lite hensiktsmessig for kraftleverandøren å måtte opprette en ny, rapporteringspliktig avtale hver gang dette skjer. NVE ønsker derfor å åpne for en viss grad av individuell prising innenfor hver enkelt kraftleveringsavtale som skal rapporteres. Samtidig er det viktig for NVE å sikre transparens og sammenlignbarhet i den nye strømprisportalen.

NVE ønsker ikke en regulering som er begrenset til de avtaletyper som eksisterer i dag, da det ikke er ønskelig å begrense muligheten kraftleverandørene har til å utvikle nye avtaler. Alle kraftleveringsavtaler må imidlertid ha en pris. Denne prisen vil alltid bestå av et eller flere prislelementer, som alltid vil falle inn under en av følgende prislelementkategorier: På forhånd kjente prislelementer eller på forhånd ukjente prislelementer.

På forhånd kjente prislelementer er kjente for forbruker før forbruket som skal faktureres inntreffer. Disse er gjerne oppgitt i avtalen, og forbruker varsles i forkant av endringer. For eksempel er pris per kWh i fastprisavtaler eller påslaget i spotprisavtaler på forhånd kjente prislelementer.

På forhånd ukjente prislelementer er ikke kjente for forbruker før forbruket som skal faktureres inntreffer, og vil først fremkomme på forbrukerens faktura. Som regel vil slike prislelementer også være ukjent for kraftleverandøren i forkant av fakturering. For eksempel er gjennomsnittlig månedspris på Nord Pool Spot ikke kjent for forbruker eller kraftleverandør på forhånd.

Videre vil alle prislementene enten være forbruksavhengige eller forbruksuavhengige.

Forbruksavhengige priselementer er priselementer som avhenger av forbruk. Dette kan for eksempel være en pris per kWh, et fast kronebeløp forutsatt at forbruket ikke overstiger et gitt antall kWh, eller lignende.

Forbruksuavhengige priselementer er priselementer som ikke avhenger av forbruk. Dette kan for eksempel være et kronebeløp per tidsenhet (for eksempel per dag, måned, år), et engangsbeløp (for eksempel et oppstartgebyr), eller et beløp som avhenger av andre faktorer enn selve forbruket (for eksempel et faktureringsgebyr).

Fastpris- og standard variabelavtaler har kun på forhånd kjente priselementer. Disse kan være både forbruksavhengige (pris per kWh) eller forbruksuavhengige (en fast sum som skal betales f.eks. per dag, måned eller år).

Spotbaserte avtaler som avhenger av kraftprisen på kraftbørsen inneholder et på forhånd ukjent priselement. I tillegg inneholder disse avtalene på forhånd kjente priselementer som kan være både forbruksavhengige (f.eks. påslag per kWh) og forbruksuavhengige (en fast sum som skal betales f.eks. per dag, måned eller år).

NVE anbefaler at følgende kriterier må være oppfylles for at en avtale som tilbys til eller er inngått med flere forbrukere skal forstås som én enkelt kraftleveringsavtale:

- alle på forhånd ukjente priselementer som inngår i avtalen beregnes likt for alle forbrukere i samme prisområde, og
- alle på forhånd kjente priselementer som inngår i avtalen kan ikke variere med mer enn ti prosent, og
- øvrige avtalevilkår er identiske.

På forhånd ukjente priselementer vil ikke nødvendigvis være identiske for alle forbrukere med samme kraftleveringsavtale. Beregningsmetoden for det ukjente priselementet må imidlertid være identisk for alle forbrukere for at det skal kunne defineres som én og samme avtale. Dette er fordi beregningen av det ukjente priselementet ofte avhenger av forbruk, og at hver enkelt forbruker dermed får en individuell pris basert på sitt eget forbruk.

Det vil være tillatt for kraftleverandøren å variere på forhånd kjente priselementer med pluss/minus ti prosent fra oppgitt nivå. Dette fordi på forhånd kjente priselementer er noe forbrukeren blir informert om på forhånd, og som enkelt kan sammenlignes med tilsvarende priselementer i andre kraftleveringsavtaler. En fastprisavtale med et forbruksavhengig, på forhånd kjent priselement på 35 øre/kWh kan dermed ha en pris som varierer mellom 31,5 og 38,5 øre/kWh. Et forbruksavhengig, på forhånd kjent påslag på 3 øre/kWh vil kunne variere mellom 2,7 og 3,3 øre/kWh.

På forhånd kjente priselementer skal rapporteres inn i sin helhet på forhånd for alle kraftleveringsavtaler som tilbys til forbrukere, og fortløpende ved endringer i allerede inngåtte avtaler. På forhånd ukjente priselementer skal rapporteres til portalen uten ugrunnet opphold etter fakturering, og vil benyttes sammen med de på forhånd kjente priselementene til å beregne total historisk pris per kWh for de(n) foregående måneden(e).

Historisk innrapportering av de på forhånd ukjente priselementene er nødvendig nettopp fordi disse er ukjente for forbrukeren ved avtaleinngåelse. Dette skiller kraftleveringsavtaler som inneholder slike priselementer vesentlig fra andre produkter forbrukere kan kjøpe. Da disse priselementene kan beregnes på mange ulike måter, blir det i realiteten umulig for forbruker å gjøre en vurdering av avtaler som inneholder slike priselementer. Det er kun ved å vise den totale historiske prisen, at det er mulig for forbruker å se hvilke avtaler som var rimeligst. Selv om historiske priser ikke nødvendigvis sier noe om hva prisen blir i fremtiden, vil man ved å sammenligne ulike kraftleveringsavtaler i det minste få et inntrykk av hvilke avtaler som jevnt over er billigere eller dyrere enn andre.

Ukjente priselementer som beregnes på følgende måter vil ikke måtte innrapporteres historisk, da det vil være tilstrekkelig å kun rapportere de på forhånd kjente priselementene og hvilken beregningsmetode som benyttes:

- Gjennomsnittlig månedspris fra Nord Pool Spot multiplisert med forbruket den aktuelle måneden.³ Månedlig pris beregnes av Nord Pool Spot, mens nettselskapet er ansvarlig for forbruket (avlest eller estimert). Begge er objektive og etterprøvbare beregningsfaktorer. Månedlig pris fra Nord Pool Spot vil hentes direkte fra kraftbørsen.
- Faktisk forbruk per time faktureres etter den tilhørende timespris fra Nord Pool Spot.⁴ Timespriser settes av Nord Pool Spot, mens nettselskapet er ansvarlige for det timesmålte forbruket. Begge er objektive og etterprøvbare beregningsfaktorer. Timespris fra Nord Pool Spot vil hentes direkte fra kraftbørsen.
- Forbruk per time estimert ved hjelp av forbrukeren sitt nettselskaps justerte innmatingsprofil (JIP) faktureres etter den tilhørende timesprisen fra Nord Pool Spot.⁵ Timespriser settes av Nord Pool Spot, mens nettselskapet er ansvarlige for å lage en JIP for forbrukerens nettområde. Begge er objektive og etterprøvbare beregningsfaktorer. Timespris fra Nord Pool Spot vil hentes direkte fra kraftbørsen.

Ukjente priselementer som beregnes på andre måter, for eksempel ved hjelp av en JIP som ikke er beregnet av forbrukerens eget nettselskap eller der det inngår andre beregningsfaktorer i tillegg til (eller i stedet for) Nord Pool Spot prisene og forbrukerens (estimerte) forbruk, skal rapporteres på følgende måte:

Totalt fakturert beløp for alle forbrukere som har inngått avtalen dividert på totalt omsatt volum for alle forbrukere som har inngått avtalen. Alle på forhånd kjente priselementer skal rapporteres separat.

NVEs anbefalte endringer i § 5 om rapporteringens innhold beskrives i pkt. 3.6.

³ $x_m = \frac{\sum_{t=1}^{n_m} x_t}{n_m}$, der x_m er et ukjent, forbruksavhengig priselement i måned m , x_t er timespris fra Nord Pool

Spot i time t og n_m er antall timer i måned m

⁴ $x_m = \sum_{t=1}^{n_m} (x_t f_t)$, der x_t er timespris fra Nord Pool Spot i time t , f_t er forbruk i time t og n_m er antall timer i måned m

⁵ $x_m = \sum_{t=1}^{n_m} (x_t \beta_t f_m)$, β_t er justert innmatingsprofil (JIP) for time t , f_m er månedlig forbruk og n_m er antall timer i måned m

2.6 Nettleie, leveringsplikt, mv.

2.6.1 Høringsinstansenes innspill

Fjordkraft mener det er nødvendig å inkludere nettleiepriser i den nye prisportalen for å sikre transparens.

Energi Norge mener at priser for strøm med leveringsplikt fra nettselskapene må knyttes til rapporteringsplikt og synliggjøres i portalen. Videre mener Energi Norge at salg fra konsesjonskraftavtaler bør rapporteres.

Trønder Energi Nett mener at det ikke er i tråd med hensikten bak den nye strømprisportalen å inkludere leveringspliktige avtaler. De viser til at leveringsplikt ikke er utformet for å skape fortjeneste for nettselskapet eller for å vinne frem i konkurranse med andre tilbydere. Nettselskapene er detaljregulert med tanke på priser og øvrige vilkår i leveringspliktige avtaler.

DEFO mener store avtaler fra firmaer som Norsk Familieøkonomi og organisasjoner som LO og Huseierforeningen må inn i portalen.

Odda Energi lurer på om rapporteringsplikten vil omfatte kraft omsatt på kraftbørsen eller industribedrifters innkjøp til eget bruk.

Eidsiva Vannkraft foreslår at rapporteringsplikten kun skal omfatte omsetningskonsesjonærer som selger elektrisk energi til forbruker tilknyttet nett som omfattes av avregningsforskriften. Forbruk som forsynes direkte fra kraftverk har vilkår som ikke er relevante for allmennheten eller konkurransesituasjonen i sluttbrukermarkedet.

2.6.2 NVEs kommentar

Forskriftens rapporteringsplikt omfatter enhver avtale om levering av kraft til forbruker. Dette innebærer at store avtaler med firmaer og organisasjoner som Norsk Familieøkonomi og LO om levering av kraft til forbrukere, leveringsplikt fra nettselskap, salg fra konsesjonskraftavtaler og forbruk direkte forsynt fra kraftverk omfattes. Motsatt omfattes ikke levering til næringsvirksomhet, som kraft omsatt på børs til bruk i næringsvirksomhet og industribedrifters innkjøp til egen bruk.

Rapporteringsplikten favner vidt og for å unngå uheldige og uforutsette konsekvenser, åpnes det opp for å gi dispensasjon etter § 10 i særlige tilfeller.

Av hensyn til opprettelsen av en velfungerende portal, vil det i første omgang fokuseres på innhenting av informasjon om kommersielle avtaler. Det gis derfor en senere ikrafttredelsesdato for strøm levert etter lovpålagt leveringsplikt enn for de kommersielle avtalene. Ny § 12 om ikrafttredelse av rapporteringsplikt for lovpålagt leveringsplikt omtales i pkt. 3.10. Etter tidspunktet for utsatt ikrafttredelse for strøm på leveringsplikt, vil alle avtaler om salg av elektrisk energi til forbruker være rapporteringspliktige. Alle forbrukere skal kunne gjenfinne priser og vilkår i avtalen de har inngått og sammenligne dem med det som tilbys i markedet.

Nettleietariffene er ikke omfattet av den nye rapporteringsplikten. NVE har imidlertid hjemmel til å kreve innrapportering av nettleiepriser i energiloven. NVE lager årlig

nettleiestatistikk som publiseres på NVEs internettsider. Denne statistikken kan benyttes i portalen dersom Forbrukerrådet ønsker å presentere nettleietariffer.

3 Merknader til de enkelte bestemmelser

3.1 Innledning

I det følgende oppsummeres innkomne høringsinnspill og NVEs kommentarer til disse. Der det ikke er kommet høringsinnspill, fremgår dette.

3.2 § 1 Formål

3.2.1 Høringsdokumentets forslag

§ 1. *Formål*

Forskriften skal bidra til god og oversiktlig informasjon om priser og vilkår i kraftleveringsavtaler til forbruker og at slik informasjon blir offentlig tilgjengelig.

3.2.2 Høringsinstansenes syn

Energi Norge mener forskriften bør begrenses til å gi god og oversiktlig informasjon om priser og vilkår i de kraftleveringsavtaler som tilbys til forbruker, og at den nye portalen bør kalles «strømportal», ikke «strømprisportal». Dette fordi det er andre faktorer enn bare pris som kan være av betydning for forbruker ved inngåelse av en avtale. De mener videre at NVE ikke bør blande inn Forbrukerrådet og deres informasjonsdelingsavtale i sine merknader til forskriften. *Energi Norge* foreslår ny formulering: *Forskriften skal bidra til god og oversiktlig informasjon om priser og vilkår i kraftleveringsavtaler som tilbys til forbruker og at slik informasjon blir offentlig tilgjengelig.*

Fjordkraft argumenterer for at det ikke er tydelig hvilke data som skal eksporteres til forvalter av prisportalen og hvordan disse dataene skal behandles.

Konkurransetilsynet understreker viktigheten av at de innsamlede datasettene gjøres tilgjengelig for tredjepersoner på en hensiktsmessig måte. Ved å gjøre det enkelt for tredjeparter å benytte datasettene legger man til rette for utvikling av nye produkter og tjenester innenfor prisopplysning, og en optimal utnyttelse av informasjonen.

DEFO mener den nye forskriften bør ha en tilnærming til bruk av data fra den nye strømprisportalen for «konkurrerende» portaler, der betaling gjerne er knyttet til en plass på listene over de billigste selskapene.

Forbrukerrådet viser til informasjonsdelingsavtalene som foreligger for deres eksisterende portaler (Finansportalen.no og Hvakostertannlegen.no). Forbrukerrådet vil at det utarbeides en tilsvarende avtale for informasjonen som rapporteres inn til strømprisportalen.

Istad Kraft er av den oppfatning at det vil være krevende å utforme en fungerende forskrift for kraftleveringsavtaler. Utfordringen ligger i å få en objektiv vurdering av de ulike avtalene, slik at en ikke lager en løsning som vrir konkurransesituasjonen på feilaktig grunnlag eller forvirrer forbrukerne ytterligere. *Vokks Nett* mener også at

høringens forslag til hva som skal presenteres i den nye portalen fremstår som svært omfattende og komplisert å presentere oversiktlig for forbruker. De kommer med innspill til hvordan sluttbrukermarkedet bør se ut («Elektrisitetens supermarked»), og foreslår blant annet at hvert enkelt produkt kan få sin unike produktkode (UPK).

Vest-Telemark Kraftlag støtter forslaget fullt ut, da man med dagens modell for salg av kraft til sluttbruker trenger et så rigid regime for rapportering av priser. Dette mener de er nødvendig for å redusere kraftleverandørenes mulighet til å manipulere produktbegrepene og dermed lure kundene til å betale mer enn nødvendig. Vest-Telemark legger likevel til at en enklere løsning hadde vært at nettselskapene får forskriftsregulert leveringsplikt av spotkraft for alle og at fastprisavtaler blir ordnet finansielt som i engrosmarkedet.

3.2.3 NVEs kommentarer

Formålet med forskriften er å sikre tilgang til informasjon om priser og vilkår i kraftleveringsavtaler som tilbys til eller er inngått med forbruker, ved å offentliggjøre denne informasjonen i en offentlig strømprisportal.

Innrapportert informasjon vil offentliggjøres i strømprisportalen forvaltet av Forbrukerrådet. Innrapporterte data vil også kunne deles med tredjepart.

Både NVE og Forbrukerrådet er bevisste på at det er krevende å utforme en velfungerende strømprisoversikt, og at en fungerende rapporteringsplikt er en av forutsetningene for denne. NVE mener derfor at det er avgjørende å ha en rapporteringsplikt som omfatter alle tilbudte og inngåtte avtaler, også individuelle avtaler.

NVE kommenterer ikke forslag til alternative markedsmodeller i denne oppsummeringsrapporten.

Hvorvidt inngåtte avtaler skal være rapporteringspliktige omtales i pkt. 2.2 og 3.5. Individuelle avtaler, hvordan priser skal innrapporteres og hva som skal offentliggjøres er nærmere beskrevet i pkt. 2.5.

3.2.4 Endelig forskriftstekst

Opprinnelig forslag opprettholdes. Dette med unntak av en mindre språklig justering som ikke har materiell betydning.

3.3 § 2 Virkeområde

3.3.1 Høringsdokumentets forslag

§ 2. Virkeområde

Forskriften gjelder for omsetningskonsesjonærer som selger elektrisk energi til forbruker.

3.3.2 Høringsinstansenes syn

Forbrukerrådet understreker at det er viktig at alle aktører som inngår avtale med en forbruker om salg av elektrisk energi, har rapporteringsplikt.

Eidsiva Vannkraft mener forskriften må gjelde for omsetningskonsesjonærer som selger elektrisk energi til *forbruker tilknyttet nett som omfattes av forskrift 11. mars 1999 nr. 301*. Da vil forskriften ikke omfatte forbruk forsynt direkte fra kraftverk.

Energi Norge mener strøm levert med leveringsplikt fra nettselskapet må omfattes av rapporteringsplikten, mens *Fjordkraft* mener at nettleie bør inkluderes.

3.3.3 NVEs kommentarer

NVE er enig med Forbrukerrådet i at alle aktører som selger kraft til forbruker skal omfattes av rapporteringsplikten. Alt salg av kraft til forbruker forutsetter omsetningskonsesjon. Dersom omsetningskonsesjonæren setter ut tjenester til tredjepart, er konsesjonæren like fullt ansvarlig for at rapporteringsplikten overholdes.

Dersom avtalene selges av en annen aktør eller under et handelsnavn som skiller seg fra konsesjonærens registrerte navn, må dette opplyses om i forbindelse med rapporteringen.

For å tydeliggjøre forskriftens virkeområde, tilføyes delsetningen «uavhengig hvem som er avtalepart.» Dette for å unngå tvil om avtaler inngått med en juridisk person om kjøp og salg av kraft som benyttes av forbruker er omfattet.

For de øvrige innspillene viser NVE til sine kommentarer under pkt. 2.6.

3.3.4 Endelig forskriftstekst

§ 2. Virkeområde

Forskriften gjelder for omsetningskonsesjonærer som selger elektrisk energi til forbruker, uavhengig hvem som er avtalepart.

3.4 § 3 Definisjoner

3.4.1 Høringsdokumentets forslag

§ 3. Definisjoner

Forbruker: fysisk person som ikke hovedsakelig handler som ledd i næringsvirksomhet.

Kraftleveringsavtale: en avtale mellom omsetningskonsesjonær og forbruker om levering av elektrisk energi til forbruker.

3.4.2 Høringsinstansenes syn

Forbrukerrådet etterlyser en definisjon av begrepet «omsetningskonsesjonær» i forskriften.

Energi Norge støtter definisjonen av forbruker, men mener at kraftleveringsavtale er snevert definert og at merknadene i høringsdokumentet sier lite om hvilke elementer i en strømkontrakt som inngår i avtalen. *Energi Norge* foreslår definisjonen: *En kraftleveringsavtale defineres som en avtale som tilbys av omsetningskonsesjonær til forbrukere om priser og vilkår knyttet til levering av elektrisk energi.*

3.4.3 NVEs kommentarer

NVE er enig med Forbrukerrådet i at det er ryddig å også definere omsetningskonsesjonær i forskriften. Definisjonen av omsetningskonsesjonær følger av energiloven § 4-1 og energilovforskriften kapittel 4.

NVE deler ikke Energi Norges syn på definisjonen av en kraftleveringsavtale. For det første er det ikke tilstrekkelig å definere det som en avtale som tilbys til forbruker, da rapporteringsplikten også vil omfatte allerede inngåtte avtaler. Videre vil alle elementer i «en strømkontrakt» inngå i kraftleveringsavtalen, da en strømkontrakt er en avtale om levering av elektrisk energi.

3.4.4 Endelig forskriftstekst

§ 3. Definisjoner

Forbruker: fysisk person som ikke hovedsakelig handler som ledd i næringsvirksomhet.

Kraftleveringsavtale: avtale mellom omsetningskonsesjonær og forbruker om levering av elektrisk energi til forbruker.

Omsetningskonsesjonær: innehaver av konsesjon etter energiloven for leveranse av elektrisk energi.

3.5 § 4 Rapporteringsplikt mv.

3.5.1 Høringsdokumentets forslag

§ 4. Rapporteringsplikt for kraftleveringsavtaler

Informasjon om enhver kraftleveringsavtale tilbudt til eller inngått med forbruker skal rapporteres inn til Norges vassdrags- og energidirektorat.

3.5.2 Høringsinstansenes syn

Energi Norge mener at forslaget om at alle avtaler tidligere inngått med forbrukere skal rapporteres inn til NVE vil kreve en innsats langt utover behovet for å skape transparens i tilbudene for forbrukere i kjøps situasjonen. De er tydelige på at portalen må be om innrapportering av de tilbud som forbrukere kan velge mellom i kjøps situasjonen. Den enkelte forbrukers priser og vilkår er lett tilgjengelig på forbrukerens faktura. Videre mener de at kraftleverandørene allerede er underlagt strenge reguleringer gjennom energiloven med tilhørende forskrifter, markedsføringsloven og lov om opplysningsplikt. Energi Norge ønsker ikke dobbeltregulering, men lik behandling som andre markeder. Energi Norge kommer med forslag til tekst: *Informasjon om enhver kraftleveringsavtale som tilbys til forbruker skal rapporteres inn til NVE til tilbudet fjernes fra markedet.*

Los AS mener at portalen må rette seg mot de avtaler som forbrukere kan velge mellom i kjøpsøyeblikket og som er relevant for prissammenligning for forbruker. Los påpeker at en utvidet rapporteringsplikt vil være ressurskrevende og kunne medføre behov for både tekniske og administrative tilpasninger for de rapporteringspliktige. Los viser videre til at kraftleverandørene allerede er underlagt strenge krav i forbruker- og markedsføringslovgivningen, og at forbruker finner informasjon om priser og vilkår for sin eksisterende avtale på sin faktura.

Nord-Østerdal Kraftlag stiller spørsmål ved hvorvidt det er hensiktsmessig å liste alle aktive avtaler overfor forbrukere, da dette kan gi et uoversiktlig bilde for forbruker. Forbruker vil få et korrekt og veiledende bilde av markedet og kan foreta en reell sammenligning av priser, dersom det kun listes opp reelle valg en forbruker kan ta.

Forbrukerombudet mener at det er viktig at forbruker gis informasjon om samtlige avtaler som er tilgjengelige i markedet, og at det også må gis informasjon om alle inngåtte avtaler som fortsatt er aktive. Dette gjør det mulig for forbrukeren å ta utgangspunkt i sin eksisterende avtale som sammenligningsgrunnlag. Forbrukerombudet antar at det vil være et betydelig antall forbrukere som sitter med en avtale som ikke lenger markedsføres aktivt. *Forbrukerrådet* er tilfreds med at rapporteringsplikten i forslaget omfatter alle aktive kraftleveringsavtaler, og mener også at dette er nødvendig for at forbruker skal kunne sammenligne sin avtale med andre som tilbys i markedet. *Konkurransetilsynet* mener at jo bedre informert forbrukerne er, jo bedre forutsetninger vil forbrukerne ha for å ta gode valg.

NTE Nett er positive til at kraftleverandørene er pliktige til å melde inn priser, og mener dette vil gjøre det enklere for forbrukere å kontrollere priser og vanskeligere for leverandørene å skjule de reelle prisene.

KS Bedrift og *DEFO* støtter forslaget om at både tilbudte og inngåtte avtaler skal rapporteres inn. *KS Bedrift* mener at det er gunstig at forbruker kan finne igjen sin egen avtaletype for å kunne sammenligne denne med andre aktuelle tilbud, men foreslår at avtaler som ikke har fått nye kunder på for eksempel 5 år ikke behøver å være rapporteringspliktige.

3.5.3 NVEs kommentarer

Kraftleveringsavtaler skiller seg fra andre produkter som tilbys til forbrukere, ved at prisen forbruker skal betale ikke nødvendigvis er kjent på forhånd. I tillegg til at forbrukerens strømforbruk er ukjent på forhånd, er ofte total pris per kWh også ukjent for både kraftleverandør og forbruker på forhånd. Dette er nærmere beskrevet under pkt. 2.5.

En strømprisportal som inneholder historiske priser gjør forbrukeren i stand til å vurdere lønnsomheten av sin egen og andre kraftleveringsavtaler over en lengre periode. Dette mener NVE er nødvendig, da på forhånd ukjente priselementer kan beregnes på ulike måter og enkelte avtaler av den grunn vil være dyrere enn andre avtaler i noen perioder og billigere i andre. Informasjonen forbruker får på én faktura vil ikke være tilstrekkelig til å gjøre en slik sammenligning.

Videre vil en rapporteringsplikt som kun omfatter aktive tilbud kunne åpne opp for uønskede tilpasninger, for eksempel ved at avtaler kun tilbys i en begrenset periode for så å bli erstattet med et nytt tilbud. NVE vurderer det derfor som en nødvendig forutsetning at rapporteringsplikten omfatter alle tilbudte og inngåtte kraftleveringsavtaler som fremdeles er aktive.

Hensikten med å kreve innrapportering av inngåtte avtaler er ikke å liste disse opp sammen med avtaler som tilbys til forbrukere i strømprisportalen. Inngåtte avtaler vil være tilgjengelige i en annen del av portalen, der forbruker vil kunne søke opp avtalene og få prisstatistikk og annen informasjon om avtalene for å kunne sammenligne disse med avtalene som tilbys.

NVE anbefaler ikke å gi generelle unntak fra rapporteringsplikten for kraftleveringsavtaler på bakgrunn av kriterier som for eksempel hvor lenge det er siden det kom nye kunder på avtalen. NVE mener slike generelle unntak vil kunne føre til uønskede tilpasninger.

NVE anbefaler videre å legge til en presisering om at en avtale som tilbys til, eller er inngått med flere forbrukere, kan rapporteres som en enkelt kraftleveringsavtale dersom de angitte vilkårene (nærmere beskrevet i pkt. 2.5) for dette er oppfylt. Dette innebærer en oppmykning sammenlignet med forslaget som sendt på høring.

3.5.4 Endelig forskriftstekst

§ 4. Rapporteringsplikt for kraftleveringsavtaler

Informasjon om enhver kraftleveringsavtale som tilbys til eller er inngått med forbruker er rapporteringspliktig.

Avtaler som tilbys til eller er inngått med flere forbrukere, kan rapporteres som én kraftleveringsavtale dersom:

- a) alle på forhånd ukjente priselementer som inngår i avtalen beregnes likt for alle forbrukere i samme prisområde, og
- b) alle på forhånd kjente priselementer som inngår i avtalen ikke varierer med mer enn ti prosent, og
- c) øvrige avtalevilkår er identiske.

3.6 § 5 Rapporteringens innhold, mv.

3.6.1 Høringsdokumentets forslag

§ 5. Rapporteringens innhold, rapporteringsform og rapporteringsfrist

Rapporteringen skal inkludere pris pr. kWh, herunder eventuelle påslag, samt eventuelle fastbeløp knyttet til enhver kraftleveringsavtale. Det skal også spesifiseres hvem kraftleveringsavtalen tilbys til og eventuelle tilleggsgoder eller begrensninger ved avtalen. Norges vassdrags- og energidirektorat kan stille ytterligere krav til rapporteringens innhold og omfang.

Rapporteringen skal skje elektronisk og i samsvar med det Norges vassdrags- og energidirektorat bestemmer.

Rapportering skal skje fra det tidspunkt Norges vassdrags- og energidirektorat bestemmer, og skal deretter skje fortløpende.

3.6.2 Høringsinstansenes syn

Konkurransetilsynet fremhever viktigheten av å ikke definere rapporteringsplikten innhold endelig eller uttømmende. Strømprisportalen og rapporteringsplikten bør være dynamisk for å kunne følge utviklingen i markedet i fremtiden. *KS Bedrift* og *Ringeriks-Kraft* mener også det er viktig at den nye portalen er fleksibel for å kunne håndtere nye produkter som kan komme i fremtiden.

LOS synes det i høringsforslaget er uklart hva som skal rapporteres av priser, rabatter, gebyrer og andre tjenester som kan inngå i et kontraktsforhold mellom leverandør og kunde. De mener det er viktig at eventuelle tilleggstjenester skal innrapporteres på en måte som gir forbrukerne transparens i tilbudet som gis. *Sognekraft* mener det er viktig å få med vilkår om forskuddsbetaling, delvis forskudd eller etterskuddsbetaling.

Istad Kraft viser til de mange og svært ulike produktene som finnes på markedet i dag. Man kan få vilkår om bindingstid, sign on-bonus, lojalitetsrabatter som eurobonus, produktpakker, forsikringsavtaler, ulike beregninger av «innkjøpspris», osv. *Istad Kraft* anser det som svært viktig at alle betingelser og krav som stilles til forbruker må opplyses om. Det bør også opplyses om varighet på tilbudt pris og betingelser, hvor hurtig en prisendring kan gjennomføres og hva som skjer om produktet legges ned. *Istad Kraft* mener det vil være en fordel om det stilles krav om at det skal være et visst volum på de avtalene som legges ut og rapporteres inn.

Nord-Østerdal Kraftlag ser behov for å få frem hvilke vilkår hver avtale har, og med det, hvilke gebyrer forbruker får når disse ikke er oppfylt. Dette er en del av kostnadsbildet for forbruker som kraftleverandørene konkurrerer på. De mener videre at det også er fornuftig å ta med rabatter/tilleggsgoder og eventuelle begrensninger på volum.

Forbrukerombudet ber NVE vurdere om ordlyden i § 5 hvor det kreves at «tilleggsgoder eller begrensninger ved avtalen» skal rapporteres inn tydelig nok dekker vilkår som e-faktura, avtalegiro og tilleggsbetaling om disse betalingsformene benyttes, krav om at avtalen inngås på sosiale medier osv. De viser også til markedsføringsloven § 11, 3. ledd om at næringsdrivende må «innhente forbrukerens uttrykkelige samtykke til enhver betaling utover vederlaget for hovedytelsen.» Av dette følger at det må avgrenses mot tilbud om tilleggsytelser som forbrukeren kan inngå avtale om når han kjøper strøm, f.eks. en form for forsikringstjeneste.

DEFO mener at alle gebyrer må synliggjøres i strømprisportalen, og at produktene bør navngis på en standardisert måte som alle må forholde seg til, eksempelvis «variabel pris» og ikke «standard variabel pris». *DEFO* peker videre på at avtaler med navn som «Topp 5 garanti» eller «Topp 10 garanti» har villedet forbrukere, og at det derfor er spesielt viktig å synliggjøre slike produkter i portalen. *Istad Kraft* deler *DEFO*s syn på garantiavtaler.

ECOHZ mener at pris er viktig, men at andre vilkår knyttet til avtalene også burde være oppgitt i portalen. Det bør være et krav at varedeklarasjonen for hvert produkt rapporteres, slik at strømprisportalen kan gi informasjon om hvordan strømmen er produsert. Det bør være et frivillig felt i innrapporteringen der spesielle vilkår knyttet til avtalen (som miljømerker, geografisk opprinnelse eller teknologier som solkraft og vindkraft) kan skrives inn. *ECOHZ*, *Sognekraft* og *DEFO* bemerker alle at elsertifikater må være med i portalen.

Energi Norge foreslår at følgende tekst legges til etter første setning i første ledd: *Alle priser skal oppgis inkludert tillegg for elsertifikater og mva.*

3.6.3 NVEs kommentarer

Den foreslåtte forskriftsteksten åpner for at alle relevante opplysninger knyttet til avtaler skal rapporteres inn. NVE mener som Konkurransetilsynet at det er viktig at

rapporteringsplikten innhold ikke defineres endelig eller uttømmende. NVE anbefaler likevel å presisere at alle relevante vilkår knyttet til kraftleveringsavtalen skal rapporteres inn. Dette omfatter for eksempel krav til fakturaløsninger, rabatter, gebyrer, opprinnelsesgarantier, tilleggskostnader som forbruker ikke kan velge bort og andre vilkår som får innvirkning på prisen forbruker skal betale. Denne listen er imidlertid ikke uttømmende, og NVE har mulighet til å stille ytterligere krav til innrapporteringens innhold. Det vil i Forbrukerrådets strømprisportal være mulig for kraftleverandøren å opplyse om tilbud knyttet til avtalen som forbruker kan velge å benytte seg av eller andre tilleggsopplysninger kraftleverandør ønsker at forbruker skal se.

NVE regulerer hvordan elsertifikatkostnaden skal presenteres til forbruker i elsertifikatforskriften § 23. Kostnader som følger av elsertifikatplikten skal inngå i prisen ved fastpriskontrakter og variabelpriskontrakter. Ved kontrakter knyttet til spotpris skal kostnader som følger av elsertifikatplikten inngå i påslaget per kWh eller i fastleddet. Elsertifikatprisen skal dermed inngå i priselementene som rapporteres inn.

Videre anbefaler NVE å presisere at priselementer som er ukjente for forbruker i forkant av fakturering må rapporteres inn umiddelbart etter hver fakturering. NVE ønsker med dette å sikre at priser som ikke er kjent på forhånd og som kun kan sammenlignes historisk, rapporteres inn uten ugrunnet opphold.

For å sikre at de enkelte avtalene blir mulige å finne igjen i strømprisportalen, må avtalene kunne identifiseres på en entydig måte i rapporteringen. Dette innebærer at hver enkelt avtale iht. § 5 annet ledd må ha et navn som er unikt for akkurat den avtalen.

For å unngå unødvendig forvirring omkring hvorvidt personopplysninger skal innrapporteres, anbefaler NVE at forskriftsteksten i § 5 tydeliggjøres. «Hvem» erstattes med «hvilke kundegrupper». Med «kundegrupper» menes objektive kriterier, som f.eks. medlemskap i en organisasjon eller geografisk lokasjon, herunder hvilket prisområde kraftleveringsavtalen tilbys i.

Innrapporteringen skal skje til strømprisportalen som driftes av Forbrukerrådet. Informasjonen som rapporteres inn til strømprisportalen skal være oppdatert til enhver tid, for å sikre at fremstillingen av tilbudte og inngåtte kraftleveringsavtaler alltid er korrekt.

Hvordan ulike priselementer skal innrapporteres er nærmere beskrevet i pkt. 2.5.

3.6.4 Endelig forskriftstekst

§ 5. Rapporteringens innhold, rapporteringsform og rapporteringsfrist

Rapporteringen skal inkludere pris pr. kWh, herunder eventuelle påslag, samt eventuelle fastbeløp knyttet til kraftleveringsavtalen. Rapporteringen skal spesifisere hvilke kundegrupper kraftleveringsavtalen tilbys til, og alle relevante avtalevilkår som tillegg eller begrensninger i kraftleveringsavtalen.

Kraftleveringsavtalen skal kunne identifiseres på en entydig måte i rapporteringen.

Rapporteringen skal skje elektronisk og fortløpende til Forbrukerrådets strømprisportal, slik at informasjonen til enhver tid er oppdatert. Priselementer som er ukjent før fakturering skal innrapporteres uten ugrunnet opphold etter hver fakturering.

Norges vassdrags- og energidirektorat kan stille ytterligere krav til rapporteringens innhold, form og omfang.

3.7 §§ 6 - 9

Det har ikke kommet høringsinnspill til forslagene til nye bestemmelser i §§ 6 - 9. Opprinnelig forskriftsforslag opprettholdes. Dette med unntak av noen mindre språklige justeringer i §§ 6, 7 og 9, som ikke innebærer materielle endringer.

3.8 § 10 Dispensasjon

3.8.1 Høringsdokumentets forslag

§ 10. Dispensasjon

Norges vassdrags- og energidirektorat kan i særlige tilfeller dispensere fra denne forskrift og de krav som er stilt i medhold av forskriften.

3.8.2 Høringsinstansenes syn

For å sikre at formålet med forskriften ivaretas, og at strømprisportalen gir et helhetlig og dekkende bilde av markedet, mener *Forbrukerrådet* at det er viktig at dispensasjon kun gis unntaksvis.

Energi Norge mener det må være objektive og nøytrale kriterier som legges til grunn for dispensasjoner.

3.8.3 NVEs kommentarer

NVE er enig med både Forbrukerrådet og Energi Norge. NVE vil samtidig påpeke at det ikke er hensiktsmessig å konkretisere i forskriften hvilke kriterier som skal legges til grunn for dispensasjoner. Det må i hver enkelt sak foretas en konkret og reell vurdering av de faktiske forhold i saken opp mot de hensyn som forskriften skal ivareta. De grunner som taler for dispensasjon må veies opp mot bestemmelsen som det er aktuelt å dispensere fra, og adgangen for dispensasjon vil være snever.

3.8.4 Endelig forskriftstekst

Opprinnelig forslag opprettholdes.

3.9 § 11 Ikrafttredelse

3.9.1 Høringsdokumentets forslag

§ 11. Ikrafttreden

Denne forskriften trer i kraft 1. januar 2015.

3.9.2 Høringsinstansenes syn

Energi Norge anbefaler at frist for gjennomføringen ikke settes så nært i tid at tiden ikke tillater gjennomarbeidede løsninger. *Hafslund Strøm* mener at tiden frem til planlagt lansering av portalen er kort sett i sammenheng med aktivitetsomfanget og at ikrafttreden av forskriften bør gjenspeile nødvendig tidsbruk for systemtilpasninger, -utvikling og testing. Videre mener de det er uheldig om det blir en periode uten en offentlig prisrapportering frem til Forbrukerrådets nye portal er lansert. *DEFO* er også negative til signalet om at Konkurransetilsynet skulle legge ned sin portal f.o.m 1.1.2015.

Forbrukerrådet påpeker at Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet har bestemt at strømprisportalen skal lanseres i løpet av første halvår 2015. De mener derfor det er nødvendig at forskriften trer i kraft 1. januar 2015 som foreslått.

3.9.3 NVEs kommentarer

NVE vurderte i desember 2014, i samråd med OED, at det var nødvendig å utsette ikrafttredelsen av den foreslåtte forskriften, for å få tid til å gå gjennom høringsinnspillene på en god måte. Det er likevel slik at Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet har besluttet at strømprisportalen skal lanseres i løpet av første halvdel av 2015, og rapporteringsplikten skal tre i kraft før lansering.

NVE anbefaler at forskriften skal tre i kraft f.o.m 1. april 2015. Kraftleverandørene har allerede nå anledning til å innrapportere til portalen dersom dette skulle være ønskelig.

Forbrukerrådet er godt i gang med utvikling av portalen, og involverer bransjen aktivt i prosessen.

3.9.4 Endelig forskriftstekst

§ 11. *Ikrafttreden*

Denne forskriften trer i kraft 1. april 2015.

3.10 § 12 Overgangsregel

3.10.1 NVEs kommentarer

NVE anbefaler en ny § 12 som skal omhandle ikrafttredelse av rapporteringsplikt for elektrisk energi levert i henhold til lovpålagt leveringsplikt.

Som beskrevet i pkt. 2.6 vil det i første omgang fokuseres på innhenting av informasjon om kommersielle avtaler til strømprisportalen. For rapportering av strøm fra nettselskap i henhold til lovpålagt leveringplikt, anbefaler NVE derfor at ikrafttredelsen utsettes ytterligere, eksempelvis 1. januar 2016. Etter tidspunktet for utsatt ikrafttredelse for strøm på leveringsplikt, vil alle avtaler om salg av elektrisk energi til forbruker være rapporteringspliktige.

3.10.2 Endelig forskriftstekst

§ 12. *Overgangsregel*

Rapporteringsplikt for elektrisk energi levert i henhold til lovpålagt leveringsplikt trer først i kraft 1. januar 2016.

4 Sammenfattede kommentarer til forskriftens bestemmelser

Kommentarene er en sammenfatning av høringsdokument 6:2014 og NVEs kommentarer til høringsinstansenes innspill. Kommentarene er ment som veiledning for tolkning og anvendelse av forskriften.

4.1 § 1 Formål

Forskriftens formål er å legge til rette for et effektivt sluttbrukermarked for elektrisk energi gjennom innhenting og offentliggjøring av informasjon om priser og vilkår i kraftleveringsavtaler til forbrukere. Innrapportert data vil også kunne deles med tredjepart.

4.2 § 2 Virkeområde

Forskriften gjelder for omsetningskonsesjonærer som selger elektrisk energi til forbruker. Med omsetningskonsesjonær menes innehaver av omsetningskonsesjon etter energiloven § 4-1 og energilovforskriften kapittel 4. All omsetning eller salg av elektrisk energi er konsesjonspliktig, og alle aktører som selger kraft til forbruker er derfor omfattet av forskriftens virkeområde og rapporteringsplikt. Dette gjelder enten det er energiverk, krafthandlere (tradere) eller andre som selger kraft som helt eller delvis er ment å dekke kundens private behov. Dersom omsetningskonsesjonæren setter ut tjenester til tredjepart, er konsesjonæren like fullt ansvarlig for at rapporteringspliktene overholdes.

Enhver avtale om salg av kraft til forbruker omfattes. Dette gjelder uavhengig av om avtalen inngås med fysisk eller juridisk person, såfremt kraften skal anvendes av en eller flere forbrukere. Et eksempel er avtaler inngått med et sameie om kjøp og salg av kraft for oppvarming av sameiets leiligheter. Forskriften gjelder også store avtaler fremforhandlet av firmaer og organisasjoner som Norsk familieøkonomi og LO om levering til forbrukere, strøm levert til forbruker etter lovpålagt leveringsplikt, salg fra konsesjonskraftavtaler og forbruk forsynt direkte fra kraftverk. Avtaler om levering av kraft til næringsvirksomhet omfattes ikke.

Rapporteringsplikten omfatter ikke nettleie og eventuelle fastbeløp knyttet til denne.

4.3 § 3 Definisjoner

Definisjonen av forbruker tilsvarer definisjonen i forbrukerlovgivningen. Med forbruker menes enhver fysisk person som ikke hovedsakelig handler som ledd i næringsvirksomhet. Rettskildene til forbrukerlovgivningen for tolkning av begrepet forbruker vil være relevante også for denne forskriften.

En kraftleveringsavtale er definert som en avtale mellom omsetningskonsesjonær og forbruker om levering av elektrisk energi til forbruker. Dette omfatter alle avtaler, både avtaler som tilbys i markedet og avtaler som er inngått med en eller flere forbrukere men

som ikke lenger tilbys aktivt til nye forbrukere. Definisjonen omfatter både generelle og individuelle avtaler, se kommentar til § 4.

Omsetningskonsesjonær er definert som innehaver av konsesjon etter energiloven for leveranse av elektrisk energi. Konsesjon for levering av elektrisk energi (omsetningskonsesjon) er regulert i energiloven § 4-1 og energilovforskriften kapittel 4. Omsetningskonsesjon omfatter alle former for levering av elektrisk energi, eksempelvis salg, og ingen kan omsette elektrisk energi uten slik konsesjon.

4.4 § 4 Rapporteringsplikt for kraftleveringsavtaler

Den nye strømprisportalen skal være informativ og dekke samtlige kraftleveringsavtaler i markedet rettet mot forbruker. Dette forutsetter at informasjonen som ligger i portalen til enhver tid er oppdatert, og at den inneholder all informasjon som er nødvendig for å presentere et korrekt bilde av markedet og veilede forbruker. Forbrukere skal enkelt kunne sammenligne sin kraftleveringsavtale med andre avtaler. Forskriftens § 4 pålegger derfor omsetningskonsesjonæren å innrapportere informasjon om enhver kraftleveringsavtale tilbudt til eller inngått med forbruker. Dette omfatter både avtaler som tilbys i markedet og allerede inngåtte, aktive avtaler. Dersom en avtale ikke lenger er aktiv, det vil si at den verken tilbys i markedet eller har kunder som faktureres i henhold til avtalen, er den ikke rapporteringspliktig.

Rapporteringsplikten gjelder også individuelle avtaler som kun tilbys til eller er inngått med én forbruker. Samtidig kan avtaler som tilbys til eller er inngått med flere forbrukere, rapporteres som én kraftleveringsavtale såfremt vilkårene i § 4 annet ledd er oppfylt. For at en kraftleveringsavtale skal forstås som én enkelt avtale må alle på forhånd ukjente priselementer beregnes likt for alle forbrukere som har inngått eller tilbys avtalen. Videre kan ikke på forhånd kjente priselementer variere med mer enn ti prosent. Dette innebærer at innenfor hva som anses som samme avtale har omsetningskonsesjonæren mulighet til å tilby en aktiv forbruker en avtale med på forhånd kjente priselementer som er inntil ti prosent lavere enn opprinnelig oppgitt nivå. Dette priselementet kan også settes til inntil ti prosent høyere enn opprinnelig oppgitt nivå. Øvrige avtalevilkår må være identiske for at det skal forstås som én avtale. Vi gjør oppmerksom på at vilkår det opplyses om i portalen for nye kunder kan bli ansett som et bindende tilbud, samt være underlagt markedsføringslovens bestemmelser.

På forhånd kjente priselementer er kjent for forbruker før forbruket som skal faktureres inntreffer, men på forhånd ukjente priselementer vil først fremkomme på forbrukerens faktura, eksempelvis gjennomsnittlig månedspris på Nord Pool Spot.

Forbrukere skal ikke forledes til å tro at de har en bedre eller dårligere avtale enn det de faktisk har. Derfor er det viktig at priser og vilkår som oppgis i strømprisportalen stemmer overens med de priser og vilkår som gjelder for eksisterende kunder på samme kraftleveringsavtale.

4.5 § 5 Rapporteringens innhold, form og frist

Innrapporteringene skal inneholde pris pr. kWh, herunder eventuelle påslag, samt eventuelle fastbeløp. Dette innebærer at rapporteringen skal inneholde alle priselementer

knyttet til kraftleveringsavtalen som avhenger av forbruk og alle priselementer som ikke avhenger av forbruk. Preiselementer som er ukjente for forbruker i forkant av fakturering må rapporteres inn uten ugrunnet opphold etter hver fakturering. Priser skal rapporteres inkludert mva.

Alle relevante avtalevilkår skal rapporteres inn. Dette inkluderer blant annet gebyrer, tillegg, opprinnelsesgarantier, begrensninger på volum og liknende. Det skal også opplyses om hvilke kunde grupper avtalen tilbys til, herunder hvilke kommuner avtalen tilbys i. Forbrukere med fastprisavtaler kan ha forskjellig pris avhengig av når de har inngått avtalen. Det må i rapporteringen komme tydelig frem hvilken dato prisene gjelder for.

For å sikre at de enkelte avtalene blir mulige å finne igjen i strømprisportalen, må avtalene kunne identifiseres på en entydig måte i rapporteringen. Dette innebærer at hver enkelt avtale iht. § 5 annet ledd må ha et navn som er unikt for akkurat den avtalen.

NVE kan stille ytterligere krav til rapporteringens innhold. Det vil stilles krav til innrapportering av de opplysninger som anses som relevante for å kunne fremstille kraftleveringsavtalene via en nettbasert prisportal på en måte som fremmer transparens og sammenlignbarhet.

Innrapporteringen skal skje elektronisk til Forbrukerrådets strømprisportal. Det legges opp til en fortløpende rapporteringsplikt for kraftleverandørene, slik at de rapporterer inn gjeldende kraftleveringsavtaler. Strømprisportalen skal til enhver tid være oppdatert og inneholde all informasjon som er nødvendig for å presentere et korrekt og veiledende bilde av markedet til forbruker.

Dersom avtalene selges av en annen aktør eller under et markedsnavn som skiller seg fra konsesjonærens registrerte navn, må dette opplyses om i forbindelse med rapporteringen.

4.6 § 6 Tilsyn og kontroll

NVE vil føre tilsyn med at bestemmelsene fastsatt i forskriften blir oppfylt.

Bestemmelsens annet ledd fastsetter at enhver som omfattes av forskriften plikter å medvirke til gjennomføring av tilsyn. Enhver som omfattes av forskriften plikter uten hinder av taushetsplikt å gi de opplysninger som er nødvendige for utøvelsen av myndigheten etter forskriften.

4.7 § 7 Pålegg

Bestemmelsen gir NVE hjemmel til å gi de nødvendige pålegg for gjennomføring av bestemmelser gitt i eller i medhold av forskriften.

4.8 § 8 Tvangsmulkt

NVE kan i samsvar med energiloven § 10-3 fastsette tvangsmulkt for overtredelser av forskriften, bestemmelser eller pålegg gitt i medhold av forskriften. Tvangsmulkten løper inntil forholdet er brakt i orden eller forfaller ved hver overtredelse.

Tvangsmulkten er en fremadrettet reaksjon som skal fastsettes slik at den som overtrer forskriftens regler, gis et insentiv til å gjenopprette lovlig tilstand.

4.9 § 9 Overtredelsesgebyr

I samsvar med energiloven § 10-7 kan NVE ilegge overtredelsesgebyr for forsettlig eller uaktsom overtredelse av rapporteringsplikten i forskriftens §§ 4 og 5. NVE kan også gi overtredelsesgebyr for overtredelse av pålegg gitt med hjemmel i § 7 når det i pålegget er særskilt bestemt at overtredelse kan medføre et slikt gebyr.

Overtredelsesgebyr er en tilbakeskuende reaksjon som tar sikte på å markere at overtredelse av regelverket verken vil lønne seg eller på annen måte være akseptabelt, uavhengig av om den lovlige tilstanden er gjenopprettet på ileggelsestidspunktet.

Overtredelsesgebyret vil benyttes i de tilfeller og på et slikt nivå at det virker effektivt, står i rimelig forhold til overtredelsens grovhet og har avskrekkende virkning både på den som ilegges gebyret, og på allmenheten. Disse momentene vil vektlegges ved utmåling av overtredelsesgebyrets størrelse.

Overtredelsesgebyret kan pålegges enkeltpersoner eller et foretak når overtredelsen er begått av noen som har handlet på vegne av et foretak.

Ilagt gebyr er tvangsgrunnlag for utlegg.

4.10 § 10 Dispensasjon

Det kan i særlige tilfeller gis dispensasjon fra rapporteringsplikten. Søknad om dispensasjon sendes NVE, som vil foreta en konkret rimelighetsvurdering av de faktiske forhold i saken opp mot de hensyn som forskriften skal ivareta. De grunner som taler for dispensasjon vil veies opp mot bestemmelsen det er aktuelt å dispensere fra. Dispensasjonsbestemmelsen vil tolkes snevert.

4.11 § 11 Ikrafttreden

Forskriften trer i kraft 1. april 2015.

4.12 § 12 Overgangsregel

Rapporteringsplikt for elektrisk energi levert i henhold til lovpålagt leveringsplikt trer først i kraft 1. januar 2016.

5 Endelig forskriftstekst

Forskrift om rapporteringsplikt for kraftleveringsavtaler

Hjemmel: Fastsatt av Olje- og energidepartementet 9. mars 2015 med hjemmel i lov 29. juni 1990 nr. 50 om produksjon, omforming, overføring, omsetning, fordeling og bruk av energi m.m. (energiloven) § 10-6 første ledd.

§ 1. *Formål*

Forskriften skal bidra til god og oversiktlig informasjon om priser og vilkår i kraftleveringsavtaler til forbruker og til at slik informasjon blir offentlig tilgjengelig.

§ 2. *Virkeområde*

Forskriften gjelder for omsetningskonsesjonærer som selger elektrisk energi til forbruker, uavhengig hvem som er avtalepart.

§ 3. *Definisjoner*

Forbruker: fysisk person som ikke hovedsakelig handler som ledd i næringsvirksomhet.

Kraftleveringsavtale: avtale mellom omsetningskonsesjonær og forbruker om levering av elektrisk energi til forbruker.

Omsetningskonsesjonær: innehaver av konsesjon etter energiloven for leveranse av elektrisk energi.

§ 4. *Rapporteringsplikt for kraftleveringsavtaler*

Informasjon om enhver kraftleveringsavtale som tilbys til eller er inngått med forbruker er rapporteringspliktig.

Avtaler som tilbys til eller er inngått med flere forbrukere, kan rapporteres som én kraftleveringsavtale dersom:

- a) alle på forhånd ukjente priselementer som inngår i avtalen beregnes likt for alle forbrukere i samme prisområde, og
- b) alle på forhånd kjente priselementer som inngår i avtalen ikke varierer med mer enn ti prosent, og
- c) øvrige avtalevilkår er identiske.

§ 5. *Rapporteringsinnhold, rapporteringsform og rapporteringsfrist*

Rapporteringen skal inkludere pris pr. kWh, herunder eventuelle påslag, samt eventuelle fastbeløp knyttet til kraftleveringsavtalen. Rapporteringen skal spesifisere hvilke kundegrupper kraftleveringsavtalen tilbys til, og alle relevante avtalevilkår som tillegg eller begrensninger i kraftleveringsavtalen.

Kraftleveringsavtalen skal kunne identifiseres på en entydig måte i rapporteringen.

Rapporteringen skal skje elektronisk og fortløpende til Forbrukerrådets strømprisportal, slik at informasjonen til enhver tid er oppdatert. Priselementer som er ukjent før fakturering skal innrapporteres uten ugrunnet opphold etter hver fakturering.

Norges vassdrags- og energidirektorat kan stille ytterligere krav til rapporteringens innhold, form og omfang.

§ 6. Tilsyn og kontroll

Norges vassdrags- og energidirektorat fører tilsyn med at bestemmelser gitt i eller i medhold av denne forskriften blir overholdt.

Enhver som omfattes av forskriften skal medvirke til gjennomføring av tilsyn etter første ledd. Dette omfatter blant annet å fremskaffe opplysninger og dokumentasjon som er nødvendig for å gjennomføre tilsyn.

§ 7. Pålegg

Norges vassdrags- og energidirektorat kan gi de pålegg som er nødvendige for gjennomføring av bestemmelser gitt i eller i medhold av denne forskriften.

§ 8. Tvangsmulkt

Ved overtredelse av denne forskriften eller bestemmelser eller pålegg gitt i medhold av forskriften, kan Norges vassdrags- og energidirektorat fastsette en tvangsmulkt i medhold av energiloven § 10-3.

§ 9. Overtredelsesgebyr

Ved overtredelse av bestemmelsene gitt i eller i medhold av § 4, § 5 og pålegg gitt i medhold av § 7 kan Norges vassdrags- og energidirektorat ilegge overtredelsesgebyr i medhold av energiloven § 10-7.

§ 10. Dispensasjon

Norges vassdrags- og energidirektorat kan i særlige tilfeller dispensere fra denne forskriften og de krav som er stilt i medhold av forskriften.

§ 11. Ikrafttreden

Denne forskriften trer i kraft 1. april 2015.

§ 12. Overgangsregel

Rapporteringsplikt for elektrisk energi levert i henhold til lovpålagt leveringsplikt trer først i kraft 1. januar 2016.



Norges
vassdrags- og
energidirektorat

Norges vassdrags- og energidirektorat

Middelthunsgate 29
Postboks 5091 Majorstuen
0301 Oslo

Telefon: 09575
Internett: www.nve.no