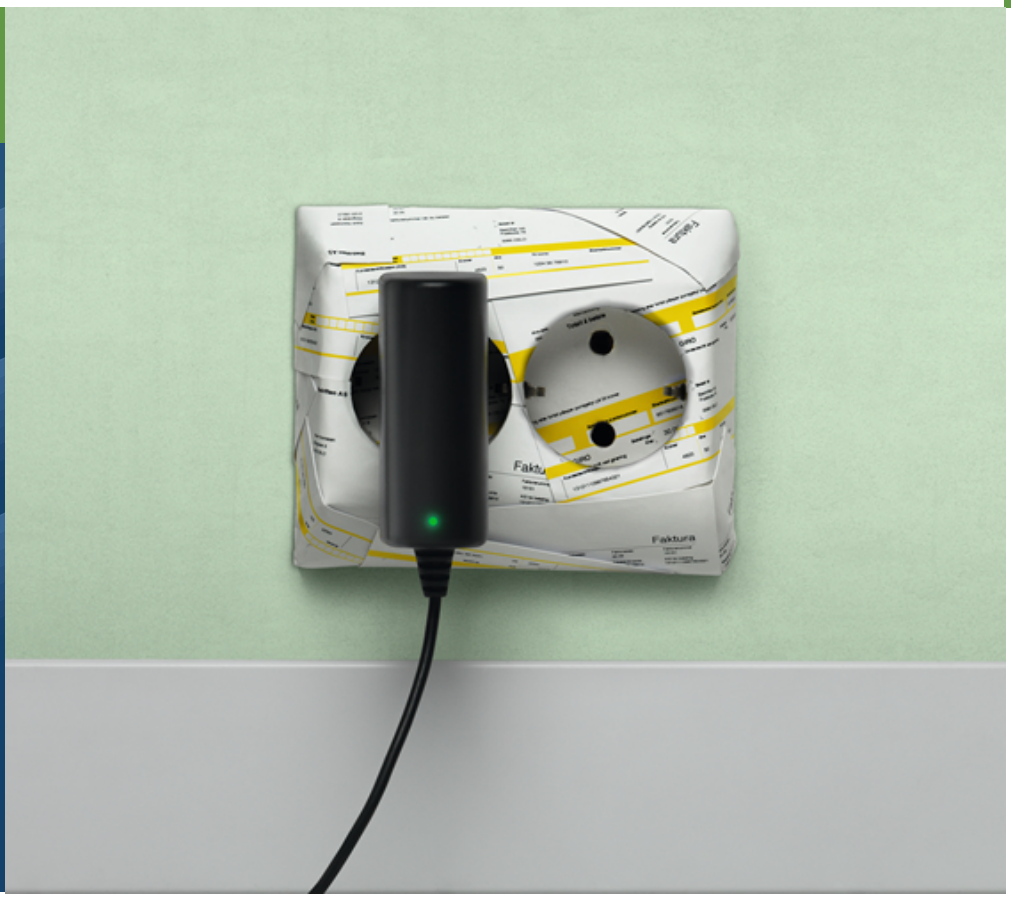
Forslag til endring i forskrift om måling, avregning og samordnet opptreden ved kraftomsetning og fakturering av nettjenester

Tilleggshøring av alternativ modell for gjennomfakturering

13
2015

HØRINGSDOKUMENT



Forslag til endring i forskrift om måling, avregning og samordnet opptreden ved kraftomsetning og fakturering av nettjenester

Utgitt av: Norges vassdrags- og energidirektorat

Redaktør: Heidi Kvalvåg

Forfattere: Runa Haave Andersson og Amanda Villaruel

Trykk: NVEs hustrykkeri

Opplag: 20

Forsidefoto: Net Norway A/S

ISBN

Sammendrag: NVE foreslår i dette høringsnotatet et alternativt forslag til endringer i avregningsforskriften i forbindelse med innføring av gjennomfakturering.

Emneord: Alternativ modell, forbruker, forskrift, felles fakturering, gjennomfakturering, faktura, nettselskap, kraftleverandør.

Norges vassdrags- og energidirektorat
Middelthunsgate 29
Postboks 5091 Majorstua
0301 OSLO

Telefon: 22 95 95 95
Telefaks: 22 95 90 00
Internett: www.nve.no

Oktober 2015

Innhold

Forord **2**

1 Innledning **3**

1.1 Hjemmelsgrunnlag mv. 3
1.2 Tidsplan 3

2 Generelle kommentarer **4**

2.1 Om gjennomfakturering 4
2.2 Om opprinnelig forslag 4
2.3 Om tilleggshøringen 4

3 Forslag til forskriftsendringer **5**

3.1 Endring av § 2-1. Kraftleveranse ved anleggsovertagelse og oppstart 5
3.2 Endring av § 2-6. Melding om opphør til kraftleverandør som avslutter leveransen 6
3.3 Endring av § 2-7. Opphør av kraftleveranse 6
3.4 Ny § 2-11. Meldinger ved gjennomfakturering 7
3.5 Ny § 7-4. Avtale om gjennomfakturering. 7
3.6 Endring av § 8-1. Nettselskapets nøytralitet og informasjonsplikt ..11

4 Økonomiske og administrative konsekvenser **12**

5 Forslag til endringsforskrift **13**

Forord

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) sender med dette på høring forslag til endring i forskrift 11. mars 1999 nr. 301 om måling, avregning og samordnet opptreden ved kraftomsetning og fakturering av nettjenester (avregningsforskriften).

Denne høringen må sees i lys av de foreslåtte forskriftsendringene i NVEs høringsdokument 1-2015. Høringsfrist var satt til 27. april 2015, og NVE har mottatt 41 høringsuttalelser. Høringsuttalelsene er publisert på NVEs internettside.

På bakgrunn av innspill fra flere av høringsinstansene, foreslår NVE i denne tilleggshøringen en forenkling av forslaget omtalt i høringsdokument 1-2015, og fremlegger en alternativ løsning for gjennomfakturering som vil kreve færre tilpasninger hos både nettselskap og kraftleverandør. Denne løsningen vurderes av NVE som et mulig alternativ til den opprinnelig foreslåtte løsningen, og vil heretter bli kalt alternativ modell for gjennomfakturering (forkortet til alternativ modell).

Forslaget er utarbeidet og høres i henhold til bestemmelsene i forvaltningsloven kapittel VII, jf. også utredningsinstruksen.

NVE ber om at kommentarer til forslagene sendes NVE **innen 5. desember 2015**.

NVE presiserer at vi ber om kommentarer til den alternative modellen, ikke til forslaget omtalt i høringsdokument 1-2015 eller øvrige bestemmelser i avregningsforskriften eller tilgrensende regelverk som ikke er berørt av endringene.

Innspill skal fortrinnsvis sendes elektronisk til nve@nve.no.

Innspill kan også sendes til: Norges vassdrags- og energidirektorat, Postboks 5091 Majorstua, 0301 OSLO.

Svaret merkes med referansenummer 201406517.

Etter høringsfristens utløp vil NVE vurdere de innkomne høringsuttalelser og på bakgrunn av disse vedta endringer i avregningsforskriften. Høringsuttalelsene vil vurderes og oppsummeres sammen med høringsuttalelsene mottatt i forbindelse med det opprinnelige forslaget fremsatt i høringsdokument 1-2015.

Dersom NVE velger den alternative modellen for gjennomfakturering, tas det sikte på at endringene trer i kraft 1. juli 2016.

Oslo, 23. oktober 2015

Per Sanderud
vassdrags- og
energidirektør

Ove Flataker
avdelingsdirektør

1 Innledning

1.1 Hjemmelsgrunnlag mv.

NVE foreslår at det gjøres endringer i forskrift 11. mars 1999 nr. 301 om måling, avregning og samordnet opptreden ved kraftomsetning og fakturering av nettjenester (avregningsforskriften). Endringsforslagene omfatter bestemmelser i kapittel 2, 7 og 8.

NVE foreslår i dette høringsnotatet et alternativt forslag til endringer i avregningsforskriften i forbindelse med innføring av gjennomfakturering. Det gjøres oppmerksom på at forslag til nye bestemmelser eller ny tekst ved endring av bestemmelser kursiveres, mens gjeldende bestemmelser som oppheves eller tekst som utgår ved endring av bestemmelser overstrykes for at leseren lettere skal kunne se hva forskriftsendringene går ut på. Merk at i kapittel 3.5 om ny § 7-4 b er det kun forslag til endring av det opprinnelige forslaget til § 7-4, som er satt i kursiv.

I kapittel 5 om forslag til endringsforskrift har NVE tatt med øvrige endringsforslag i høringsdokument 1-2015, i tillegg til de endringer som foreslås i denne tilleggshøringen. Dette er forskriftsendringene som vil vedtas dersom NVE velger den alternative modellen for gjennomfakturering.

NVE har hjemmel i energilovforskriften § 9-1 første ledd bokstav g og i til å vedta de foreslåtte endringer.

Etter høringsfristens utløp vil NVE vurdere de innkomne høringsuttalelser og på bakgrunn av disse vedta eventuelle endringer i de nevnte paragrafene. Høringsinnspill til denne tilleggshøringen vil oppsummeres sammen med høringsinnspillene til høringsdokument 1-2015.

Høringsfrist for den opprinnelige høringen var satt til 27. april 2015, og NVE har mottatt 41 høringsuttalelser. Høringsuttalelsene er publisert på NVEs internettside: http://www.nve.no/no/Om-NVE/Lover-og-forskrifter/Forskrifter-pa-horing/Horing--endring-i-avregningsforskriften-vedrorende-gjennomfakturering/

1.2 Tidsplan

Dersom NVE velger den alternative modellen for gjennomfakturering, foreslår NVE at forskriftsendringene vedtas i løpet av januar 2016 og trer i kraft 1. juli 2016. NVE mener dette vil gi tilstrekkelig rom for utvikling og implementering av teknisk løsning for den alternative modellen. Gjennomfakturering foreslås derfor å tre i kraft fra denne dato.

Aktivitet	**Tid**
Høringsfrist	5. desember 2015
Vedtak om endring i avregningsforskriften	Januar 2016
Utvikling og implementering av teknisk standard for gjennomfakturering	Q1 og Q2 2016
Ikrafttredelse	1. juli 2016

Merk at det opprinnelige forslaget vil kreve mer tilpasning hos både nettselskap og kraftleverandør. Ikrafttredelsestidspunkt vil vurderes nærmere dersom NVE velger det opprinnelige forslaget.

2 Generelle kommentarer

2.1 Om gjennomfakturering

NVE anser gjennomfakturering som en form for felles fakturering som ikke favoriserer enkelte kraftleverandører. Innføring av gjennomfakturering medfører at kraftleverandørene får likere konkurransevilkår, noe som bl.a. kan føre til økt konkurranse innenfor de ulike nettområdene.

Gjennomfakturering innebærer at nettselskapet sender nettleiefakturaen til sluttbrukerens kraftleverandør, som betaler fakturaen på vegne av sluttbrukeren. Sluttbrukeren betaler nettleiebeløpet sammen med fakturaen for elektrisk kraft til kraftleverandøren. Det forutsettes at kraftleverandør har en aktiv avtale om kraftleveranse med sluttbruker, og elektronisk handelsformat (EHF) kan benyttes som elektronisk format for distribusjon av fakturainformasjon.

Gjennomfakturering er frivillig for alle kraftleverandører, mens nettselskap som tilbyr eller ønsker å tilby felles fakturering blir pålagt å tilby gjennomfakturering til de kraftleverandørene som ønsker det.

2.2 Om opprinnelig forslag

Sluttbrukere kan i det opprinnelige forslaget velge om de ønsker gjennomfakturering eller ikke. Kraftleverandøren kan også velge hvilke sluttbrukere de ønsker å tilby gjennomfakturering til. Den tekniske løsningen for å melde den enkelte sluttbruker på og av gjennomfakturering var foreslått å inngå i Ediel-standarden, og krever enkelte tekniske tilpasninger.

2.3 Om tilleggshøringen

2.3.1 Alternativ modell for gjennomfakturering

Den alternative modellen går ut på at dersom en kraftleverandør ønsker gjennomfakturering, må det etableres gjennomfakturering for alle kraftleverandørens målepunkt tilknyttet forbrukere hos det aktuelle nettselskapet. Kraftleverandøren kan dermed velge om de ønsker å inngå avtale om gjennomfakturering med et nettselskap eller ikke. Dersom de velger gjennomfakturering, vil dette gjelde alle forbrukere tilknyttet nettselskapet.

En slik løsning vil ikke kreve endringer i meldingsutveksling, verken i dag eller etter innføring av Elhub.

Flere høringsinstanser, deriblant Energi Norge, beskriver en slik modell i sitt høringssvar til høringsdokument 1-2015.

2.3.2 Bedriftskunder

Forslaget i denne tilleggshøring omfatter kun målepunkt knyttet til forbrukere. Gjennomfakturering for bedriftskunder vil ikke reguleres, utover krav om nøytral opptreden i § 8-1.

Gjennomfakturering vil dermed ikke være obligatorisk for alle bedriftskunder tilknyttet et nettselskap, selv om enkelte bedriftskunder tilbys gjennomfakturering. Det finnes allerede en fungerende løsning for videresending av nettleiefaktura ved bruk av EHF for bedriftskunder. Det er mulig å benytte av og påmelding ved bruk av EHF, som beskrevet i NEEs rapport «Teknisk løsning for gjennomfakturering av nettleie».

2.3.3 Berørte bestemmelser

NVE fremlegger i denne tilleggshøringen en alternativ modell for gjennomfakturering. Innspill til den alternative modellen vil vurderes sammen med innspillene til det opprinnelige forslaget, og NVE vil i oppsummeringsrapporten beslutte hvilken løsning som skal vedtas.

I kapittel 3 fremkommer det hvilke endringer den alternative modellen vil føre til i det opprinnelige forslaget, forutsatt at NVE velger den alternative modellen for gjennomfakturering. Dette medfører endringer i forslagene til bestemmelser i kapittel 2, samt i §§ 7-4 og 8-1.

Øvrige forslag og vurderinger fremlagt i høringsdokument 1-2015 opprettholdes uavhengig av om den alternative modellen blir valgt.

3 Forslag til forskriftsendringer

3.1 Endring av § 2-1. Kraftleveranse ved anleggsovertagelse og oppstart

3.1.1 Forslag i høringsdokument 1-2015 til endring av § 2-1

I høringsdokument 1-2015 foreslo NVE følgende endring i § 2-1 nytt fjerde ledd:

Dersom kraftleverandør tilbyr gjennomfakturering, skal kraftleverandøren kun melde start av gjennomfakturering for målepunkt de har kraftleveranse i.

3.1.2 Trekker forslag til endring av § 2-1

Dersom NVE velger den alternative modellen for gjennomfakturering, vil forslag til endring av § 2-1 i høringsdokument 1-2015 trekkes.

3.1.3 Kommentarer til endringsforslaget

Den alternative modellen for gjennomfakturering vil ikke innebære melding om start av gjennomfakturering for hvert enkelt målepunkt. Alle målepunkt knyttet til forbrukere skal gjennomfaktureres dersom forbrukerens kraftleverandør har avtale om gjennomfakturering med forbrukerens nettselskap.

Målepunkt knyttet til bedriftskunder skal ikke reguleres.

3.2 Endring av § 2-6. Melding om opphør til kraftleverandør som avslutter leveransen

3.2.1 Forslag i høringsdokument 1-2015 til endring av § 2-6

I høringsdokument 1-2015 foreslo NVE følgende endring i § 2-6 nytt fjerde ledd:

Dersom det er avtalt gjennomfakturering mellom kraftleverandør som avslutter leveransen og sluttbruker skal melding om opphør av kraftleveranse inneholde melding om opphør av gjennomfakturering.

3.2.2 Trekker forslag til endring av § 2-6

Dersom NVE velger den alternative modellen for gjennomfakturering, vil forslag til endring av § 2-6 i høringsdokument 1-2015 trekkes.

3.2.3 Kommentarer til endringsforslaget

Den alternative modellen for gjennomfakturering vil ikke innebære en spesifikk melding om opphør av gjennomfakturering for hvert enkelt målepunkt. Gjennomfakturering skal opphøre i målepunkt knyttet til forbrukere dersom forbrukerens kraftleverandør avslutter sin avtale om gjennomfakturering med forbrukerens nettselskap, eller dersom forbruker sier opp sin avtale om leveranse av kraft.

Ved leverandørskifte skal gjennomfaktureringen via kraftleverandør som avslutter leveransen opphøre. Dette bør være en automatisert prosess hos nettselskapet.

Opphør av gjennomfakturering for målepunkt knyttet til bedriftskunder skal ikke reguleres.

3.3 Endring av § 2-7. Opphør av kraftleveranse

3.3.1 Forslag i høringsdokument 1-2015 til endring av § 2-7

I høringsdokument 1-2015 foreslo NVE følgende endring i § 2-7 nytt fjerde ledd:

Dersom det er avtalt gjennomfakturering mellom kraftleverandør og sluttbruker skal melding om opphør av kraftleveranse inneholde melding om opphør av gjennomfakturering.

3.3.2 Trekker forslag til endring av § 2-7

Dersom NVE velger den alternative modellen for gjennomfakturering, vil forslag til endring av § 2-7 i høringsdokument 1-2015 trekkes.

3.3.3 Kommentarer til endringsforslaget

Den alternative modellen for gjennomfakturering vil ikke innebære en spesifikk melding om opphør av gjennomfakturering for hvert enkelt målepunkt knyttet til forbrukere, men gjennomfakturering via kraftleverandør skal opphøre dersom kraftleverandøren ikke lenger har leveranse i målepunktet.

3.4 Ny § 2-11. Meldinger ved gjennomfakturering

3.4.1 Forslag i høringsdokument 1-2015 til ny § 2-11

I høringsdokument 1-2015 foreslo NVE en ny § 2-11:

§ 2-11. *Melding ved gjennomfakturering*

Det skal sendes melding fra kraftleverandør til nettselskap om start og opphør av gjennomfakturering. Melding om start eller opphør av gjennomfakturering kan sendes uavhengig av melding om anleggsovertagelse, oppstart eller opphør av kraftleveransen.

3.4.2 Trekker forslag til ny § 2-11

Dersom NVE velger den alternative modellen for gjennomfakturering, vil forslag til ny § 2-11 i høringsdokument 1-2015 trekkes.

3.4.3 Kommentarer til endringsforslaget

Det vil med den alternative modellen for gjennomfakturering ikke være behov for EDIEL-melding om start og opphør av gjennomfakturering for det enkelte målepunkt.

Utveksling av meldinger vedrørende målepunkt knyttet til bedriftskunder skal ikke reguleres.

3.5 Ny § 7-4. Avtale om gjennomfakturering.

3.5.1 Forslag i høringsdokument 1-2015 til ny § 7-4.

NVE foreslo i høringsdokument 1-2015 en ny § 7-4 om avtale om gjennomfakturering mellom nettselskap og kraftleverandør.

3.5.2 Forslag til ny § 7-4 a

§ 7-4 a. *Adgang til gjennomfakturering*

Kraftleverandører som ønsker gjennomfakturering som faktureringsmetode overfor forbrukere, må gjennomfakturere for alle sine målepunkt tilknyttet nettselskapet. Dette gjelder kun målepunkt knyttet til forbrukere.

3.5.3 Kommentarer til ny 7-4 a

NVEs forslag til alternativ modell innebærer at innholdet i forslaget til ny § 7-4 i høringsdokument 1-2015 opprettholdes, men det foreslås å opprette to nye bestemmelser: § 7-4 a og § 7-4 b. Dette fordi NVE foreslår en ny § 7-4 a. Opprinnelig foreslått § 7-4 vil bli ny § 7-4 b.

Bestemmelsen § 7-4 a vil fastsette at en kraftleverandør som ønsker å inngå avtale om gjennomfakturering med et nettselskap må ha dette som eneste faktureringsmetode for alle målepunkt tilknyttet forbrukere hos dette nettselskapet.

Dette innebærer at enhver forbruker som ønsker å inngå avtale om levering av kraft med en kraftleverandør må akseptere gjennomfakturering, dersom kraftleverandøren har

inngått avtale om gjennomfakturering med forbrukerens nettselskap. Alle forbrukere vil få gjennomfakturering som faktureringsmetode, dersom de har en avtale om levering av kraft med en kraftleverandør som velger gjennomfakturering. Dersom en forbruker har et løpende avtaleforhold og ikke ønsker gjennomfakturering, vil det ikke være mulig å takke nei til denne faktureringsmetoden *og* fremdeles være kunde hos kraftleverandøren. Da må avtale om leveranse av kraft sies opp. Forbruker kan, i tråd med eksisterende regler om leverandørskifte i avregningsforskriften, fritt bytte kraftleverandør dersom de ikke er fornøyd med bl.a. avtalevilkårene.

En overgang til gjennomfakturering som faktureringsmetode, er etter NVEs vurdering ikke en urimelig endring av en eksisterende avtale om leveranse av kraft. Felles fakturering anses som et gode for forbruker, og NVE kan ikke se noen nevneverdige ulemper for forbrukere som går over til gjennomfakturering. Med gjennomfakturering vil forbruker kunne få én regning for både nettleie og kjøp av kraft, der det tydelig fremkommer hva som er fakturert for nettleie og hva som er fakturert for kraft. Forbrukeren vil kunne betale nettleiedelen med befriende virkning til kraftleverandør.

Hvorvidt kraftleverandør faktisk kan foreta en endring i eksisterende kraftleveringsavtale, for å innføre gjennomfakturering som ny faktureringsmetode, vil avhenge av den konkrete avtalen. Etter NVEs kjennskap anvender en del kraftselskaper Energi Norges standardavtale om levering av kraft, i tillegg til at det avtales særskilte vilkår mellom avtalepartene.[1] Ifølge standardavtalen om levering av kraft, kan kraftleverandøren ved brudd på tidsavgrensede fastprisavtaler i utgangspunktet kreve dekning for direkte økonomiske tap som følge av at leveransen ikke fullføres. Det oppstår et spørsmål om hvorvidt en forbruker som ikke ønsker gjennomfakturering bør dekke et slikt tap. Endringer i eksisterende standardavtale må eventuelt gjøres av bransjen i samarbeid med Forbrukerombudet.

3.5.4 Alternativt forslag til ny § 7-4 b

3.5.4.1 Alternativ 1 – Krav om sikkerhetsstillelse

§ 7-4b. *Avtale om gjennomfakturering*

Nettselskap som tilbyr gjennomfakturering til ~~husholdninger~~ *forbrukere* skal inngå en avtale om gjennomfakturering med kraftleverandør. Nettselskapet skal tilby samme avtale til alle kraftleverandører. Nettselskap skal gi kraftleverandør fullmakt til å opptre som nettselskapets representant.

En avtale om gjennomfakturering skal regulere følgende forhold:

a) Nettselskap kan kreve sikkerhetsstillelse av kraftleverandør. I avtalen skal da følgende klausul benyttes: Kraftleverandør skal stille med en bankgaranti som sikkerhetsstillelse. Kraftleverandør skal stille garanti for *hvert målepunkt tilknyttet nettselskapet. Dette gjelder kun målepunkt tilknyttet forbrukere som har inngått avtale om leveranse av kraft med kraftleverandøren. Garantien skal*

[1] Energi Norges standardavtaler 2007 er resultatet av forhandlinger mellom Energi Norge og Forbrukerombudet. Standardavtalene er beregnet til bruk ved levering av strøm og nettjenester til private forbrukere.

beregnes som 100 % av en landsgjennomsnittlig, månedlig nettleie. ~~, for hver husholdning tilknyttet nettselskapet som har inngått avtale om gjennomfakturering med.~~ Nettselskapet skal ha krav på utbetaling av et garantibeløp tilsvarende sine utestående fordringer, opp mot en øvre grense på 100 % av en landsgjennomsnittlig, månedlig nettleie for ~~hver husholdning tilknyttet nettselskapet som har inngått avtale om gjennomfakturering med kraftleverandøren.~~ *hvert av sine målepunkt tilknyttet forbruker som har inngått avtale om leveranse av kraft med kraftleverandør.* Antall ~~husholdninger med avtale om gjennomfakturering~~ *forbrukere som har inngått avtale om leveranse av kraft med kraftleverandøren* skal oppdateres av kraftleverandør kvartalsvis. Landsgjennomsnittlig, månedlig nettleie beregnes årlig av NVE.

b) Informasjonsutveksling ved gjennomfakturering skal skje ved bruk av de formater og protokoller, og innenfor de tidsrammer som er fastsatt av Systemstøtten for Ediel.
c) Kraftleverandøren skal betale nettleien innen forfall til nettselskap. Nettselskapets forfallsdato skal settes til minst 20 kalenderdager etter fakturautstedelse.
d) ~~Husholdningers~~ *Forbrukerens* betaling til kraftleverandør skal ha befriende virkning overfor nettselskap.
e) Kraftleverandør skal betale nettleie på vegne av ~~husholdninger~~ *forbrukere*, uavhengig av om det foregår en innbetaling fra ~~husholdning~~ *forbruker* til kraftleverandør.
f) Utbetalinger fra nettselskap til ~~husholdninger~~ *forbrukere* ~~som har avtale om gjennomfakturering med kraftleverandør~~ skal sendes til kraftleverandør. Kraftleverandør skal utbetale tilgodebeløpet til ~~husholdningen~~ *forbrukeren* senest ved sin førstkommende fakturautstedelse.
g) Nettselskap kan si opp avtale om gjennomfakturering dersom kraftleverandøren innen 9 dager etter utstedt purring fra nettselskapet ikke har betalt utestående krav.
h) Dersom kraftleverandør eller nettselskap ikke overholder gjeldende regelverk for felles fakturering, har partene adgang til å si opp avtalen om gjennomfakturering. Manglende overholdelse av gjeldende regelverk for felles fakturering skal anses som vesentlig mislighold av avtalen.

3.5.4.2 Alternativ 2 – Ingen sikkerhetsstillelse

§ 7-4b. *Avtale om gjennomfakturering*

Nettselskap som tilbyr gjennomfakturering til ~~husholdninger~~ *forbrukere* skal inngå en avtale om gjennomfakturering med kraftleverandør. Nettselskapet skal tilby samme avtale til alle kraftleverandører. Nettselskap skal gi kraftleverandør fullmakt til å opptre som nettselskapets representant.

En avtale om gjennomfakturering skal regulere følgende forhold:

a) Nettselskap skal ikke kreve sikkerhetsstillelse av kraftleverandør.
b) Informasjonsutveksling ved gjennomfakturering skal skje ved bruk av de formater og protokoller, og innenfor de tidsrammer som er fastsatt av Systemstøtten for Ediel.
c) Kraftleverandøren skal betale nettleien innen forfall til nettselskap. Nettselskapets forfallsdato skal settes til minst 20 kalenderdager etter fakturautstedelse.
d) ~~Husholdningers~~ *Forbrukerens* betaling til kraftleverandør skal ha befriende virkning overfor nettselskap.
e) Kraftleverandør skal betale nettleie på vegne av ~~husholdninger~~ *forbrukere*, uavhengig av om det foregår en innbetaling fra ~~husholdning~~ *forbruker* til kraftleverandør.
f) Utbetalinger fra nettselskap til ~~husholdninger~~ *forbrukere* ~~som har avtale om gjennomfakturering med kraftleverandør~~ skal sendes til kraftleverandør. Kraftleverandør skal utbetale tilgodebeløpet til ~~husholdningen~~ *forbrukeren* senest ved sin førstkommende fakturautstedelse.
g) Nettselskap kan si opp avtale om gjennomfakturering dersom kraftleverandøren innen 9 dager etter utstedt purring fra nettselskapet ikke har betalt utestående krav.
h) Dersom kraftleverandør eller nettselskap ikke overholder gjeldende regelverk for felles fakturering, har partene adgang til å si opp avtalen om gjennomfakturering. Manglende overholdelse av gjeldende regelverk for felles fakturering skal anses som vesentlig mislighold av avtalen.

3.5.5 Kommentar til ny 7-4 b

NVE foreslår at forslag til ny § 7-4 i høringsforslag 1-2015 blir endret til ny § 7-4 b om avtale om gjennomfakturering.

I høringsdokument 1-2015 foreslo NVE to alternativer vedrørende sikkerhetsstillelse: alternativ 1 der nettselskap skal kunne kreve sikkerhetsstillelse, og alternativ 2 hvor nettselskap ikke skal kreve dette. I oppsummeringsrapporten vil NVE ta stilling til hvilken form for sikkerhetsstillelse som eventuelt skal vedtas, blant annet basert på høringsinnspill mottatt i første høringsrunde.

Dersom NVE velger den alternative modellen for gjennomfakturering, må det foretas endringer i det første alternativet i forslaget om sikkerhetsstillelse. Endringen er en konsekvens av forslaget til § 7-4 a om at gjennomfakturering vil være gjeldende faktureringsmetode for alle forbrukere tilknyttet et nettselskap, dersom kraftleverandør inngår avtale om gjennomfakturering med nettselskapet.

Som vist til i høringsdokument 1-2015 ble det i NVE dokument 3-2014 foreslått endringer i kapittel 7 for å regulere adgangen til forskuddsfakturering. Foreslåtte endringer i NVE dokument 3-2014 ble vedtatt 26. juni 2015 og trer i kraft 1. januar

2016.[2] Blant de vedtatte endringene er å erstatte «husholdning» med «forbruker». NVE har på bakgrunn av dette foretatt en tilsvarende endring i ny § 7-4 b ved å erstatte begrepet «husholdning» med «forbruker».

Det foreslås ingen øvrige innholdsmessige endringer i bestemmelsen. Se høringsforslag 1-2015 for omtale av forslaget.

3.6 Endring av § 8-1. Nettselskapets nøytralitet og informasjonsplikt

3.6.1 Forslag i høringsdokument 1-2015 til endring av § 8-1

I høringsdokument 1-2015 foreslo NVE en endring av § 8-1 sjette ledd annet og tredje punktum, samt et nytt niende ledd.

3.6.2 Forslag til endring av § 8-1 sjette ledd første punktum

Dersom NVE velger den alternative modellen for gjennomfakturering, foreslår NVE en ytterligere endring:

§ 8-1 sjette ledd første punktum skal lyde:

Nettselskapet plikter å informere sluttbrukere om hvilke kraftleverandører som leverer kraft i deres nettområde*, herunder hvilke kraftleverandører som har valgt felles fakturering*.

3.6.3 Kommentar til forslaget

Forslaget til endringer i sjette ledd og niende ledd i høringsdokument 1-2015 opprettholdes.

Videre foreslår NVE at nettselskapet plikter å opplyse på sine nettsider om hvilke kraftleverandører som har avtale om felles fakturering med nettselskapet. NVE viser til forslag til endring i sjette ledd første punktum.

Forslaget til alternativ modell for gjennomfakturering vil føre til at forbruker som ikke ønsker gjennomfakturering, må finne en kraftleverandør som ikke har valgt gjennomfakturering som faktureringsmetode. NVE foreslår at det skal foreligge nøytral informasjon om hvilke kraftleverandører som har felles fakturering på nettselskapets nettsider. Ved å presentere denne informasjonen på sine nettsider, sammen med informasjon om hvilke kraftleverandører som tilbyr kraft i nettområdet, kan nettselskapet bistå forbrukere i valg av kraftleverandør.

Gjennomfakturering gir, etter NVEs syn, nøytral adgang til felles fakturering for alle kraftleverandører, uten at enkelte kraftleverandører kan favoriseres. Informasjon om hvorvidt den enkelte kraftleverandør har felles fakturering vil etter innføring av

[2] NVE rapport 60-2015.

gjennomfakturering ikke være konkurransevridende, forutsatt at informasjonen presenteres på en nøytral måte.

4 Økonomiske og administrative konsekvenser

NVE har fått innspill fra kraftleverandører om at det er viktig å kunne tilby felles fakturering, da dette anses å være et gode for forbrukeren. Den alternative modellen for gjennomfakturering er en modell som muliggjør felles fakturering på like og ikke-diskriminerende vilkår, og som ikke krever like omfattende systemutvikling som det opprinnelige forslaget. Da bransjen står overfor mange endringer i tiden som kommer, er det NVEs vurdering at en slik forenkling er positiv.

Den alternative modellen for gjennomfakturering vil innebære at det ikke vil være nødvendig å utvikle EDIEL meldinger for start og opphør av gjennomfakturering i det enkelte målepunkt.

For nettselskapene vil det være enkelt å holde oversikt over hvilke forbrukere som har gjennomfakturering, men det vil fortsatt være viktig at nettselskapene avslutter gjennomfakturering med eksisterende kraftleverandør i det enkelte målepunkt ved leverandørskifte og/eller anleggsovertagelse.

I det opprinnelige forslaget i NVE dokument 1-2015 er gjennomfakturering en frivillig ordning, både for kraftleverandør og for forbruker. Med den alternative modellen må forbrukere i utgangspunktet akseptere gjennomfakturering, dersom kraftleverandør inngår avtale om gjennomfakturering som faktureringsmetode med deres nettselskap. Alternativt må de bytte kraftleverandør.

Gjennomfakturering innebærer en økt økonomisk risiko for kraftleverandøren, da kraftleverandøren må betale nettleien til forbrukerens nettselskap, uavhengig av om forbrukeren gjør opp for seg eller ikke. Den alternative modellen innebærer at kraftleverandøren må si opp avtale om kraftleveranse med forbrukere de ikke ønsker å tilby gjennomfakturering til. Dette kan føre til at flere forbrukere ender på leveringsplikt hos nettselskapet.

Gjennomfakturering er et viktig steg på veien mot en mulig fremtidig ny kundesentrisk leverandørmodell. Ved innføring av «én regning» vil felles fakturering via kraftleverandøren være obligatorisk for alle: nettselskap, kraftleverandører og sluttbrukere.

5 Forslag til endringsforskrift

Forslag til forskrift om endring i forskrift om måling, avregning og samordnet opptreden ved kraftomsetning og fakturering av nettjenester

Fastsatt av Norges vassdrags- og energidirektorat *[dato]* med hjemmel i forskrift 7. desember 1990 nr. 959 om produksjon, omforming, overføring, omsetning, fordeling og bruk av energi m.m (energilovforskriften) § 9-1 bokstav g og i, jf. lov 29. juni 1990 nr. 50 om produksjon, omforming, overføring, omsetning, fordeling og bruk av energi m.m (energiloven) § 10-6.

I

I forskrift 11. mars 1999 nr. 301 om måling, avregning og samordnet opptreden ved kraftomsetning og fakturering av nettjenester gjøres følgende endringer:

§ 1-3 to nye definisjoner skal lyde:

Felles fakturering: enhver form for samlet fakturering av nettjenester og elektrisk energi.

Gjennomfakturering: kraftleverandør fakturerer sluttbruker for nettjenester og elektrisk energi felles ved at faktura for nettjenester sendes fra nettselskapet til sluttbrukerens kraftleverandør, som betaler på vegne av sluttbruker.

Ny § 1-4a skal lyde:

§ 1-4a. *Elektronisk distribusjon av fakturainformasjon ved gjennomfakturering*

Nettselskapet skal ikke sende faktura for nettjenester direkte til sluttbruker.

Nettselskapet skal oversende elektronisk faktura for nettjenester til kraftleverandør, herunder fakturagrunnlag og originalfaktura. Eventuelle purringer, betalingspåminnelser og lignende, skal også oversendes elektronisk til kraftleverandør.

Elektronisk handelsformat skal være standard elektronisk format for distribusjon av faktura for nettjenester og fakturagrunnlag til kraftleverandør. MålepunktID skal benyttes i oversendelsen for å identifisere sluttbrukeren.

§ 7-3 nytt annet ledd skal lyde:

Ved gjennomfakturering skal både nettselskap og kraftleverandør gjøre original nettleiefaktura tilgjengelig for sluttbruker på sine internettsider. Kraftleverandør skal på forespørsel gjøre den originale nettleiefakturaen tilgjengelig for sluttbruker i papirformat.

§ 7-3 nytt tredje ledd skal lyde:

Kraftleverandør som gjennomfakturerer er unntatt fra § 7-2 tredje ledd. Kraftleverandør som gjennomfakturerer skal likevel påse at felles faktura inneholder forbruksdata som kraftleverandøren har tilgjengelig, presentert på en måte som er oversiktlig og lett å forstå.

§ 7-3 nytt fjerde ledd skal lyde:

Kraftleverandør som gjennomfakturerer er unntatt fra § 7-2 sjette ledd.

§ 7-3 nytt femte ledd skal lyde:

Kraftleverandør som gjennomfakturerer er unntatt fra § 8-3 ved at kraftleverandør kan kreve papirfakturagebyr dersom det anses som nødvendig.

Nåværende § 7-3 annet ledd blir til sjette ledd og skal lyde:

Logo og kontaktinformasjon for nettselskap og kraftleverandør skal fremgå sidestilt i fakturaen. Denne informasjonen skal plasseres øverst på fakturaens første side. *For kraftleverandør som gjennomfakturerer er det likevel tilstrekkelig at det tydelig fremgår av fakturaen hvem som er selger av nettjenester og hvem som er selger av elektrisk energi. Kontaktinformasjon til nettselskap skal også tydelig fremgå av fakturaen.*

Ny § 7-4a skal lyde:

§ 7-4a. *Adgang til gjennomfakturering*

Kraftleverandører som ønsker gjennomfakturering som faktureringsmetode overfor forbrukere, må gjennomfakturere for alle sine målepunkt tilknyttet nettselskapet. Dette gjelder kun målepunkt knyttet til forbrukere.

Ny § 7-4b skal lyde:

Alternativ 1:

§ 7-4b. *Avtale om gjennomfakturering*

Nettselskap som tilbyr gjennomfakturering til forbrukere skal inngå en avtale om gjennomfakturering med kraftleverandør. Nettselskapet skal tilby samme avtale til alle kraftleverandører. Nettselskap skal gi kraftleverandør fullmakt til å opptre som nettselskapets representant.

En avtale om gjennomfakturering skal regulere følgende forhold:

a) *Nettselskap kan kreve sikkerhetsstillelse av kraftleverandør. I avtalen skal da følgende klausul benyttes: Kraftleverandør skal stille med en bankgaranti som sikkerhetsstillelse. Kraftleverandør skal stille garanti for hvert målepunkt tilknyttet nettselskapet. Dette gjelder kun målepunkt tilknyttet forbrukere som har inngått avtale om leveranse av kraft med kraftleverandøren. Garantien skal beregnes som 100 % av en landsgjennomsnittlig, månedlig nettleie. Nettselskapet skal ha krav på utbetaling av et garantibeløp tilsvarende sine utestående fordringer, opp mot en øvre grense på 100 % av en landsgjennomsnittlig, månedlig nettleie for hvert av sine målepunkt tilknyttet forbruker som har inngått avtale om leveranse av kraft med kraftleverandør. Antall forbrukere som har inngått avtale om leveranse av kraft med kraftleverandøren skal oppdateres av kraftleverandør kvartalsvis. Landsgjennomsnittlig, månedlig nettleie beregnes årlig av NVE.*
b) *Informasjonsutveksling ved gjennomfakturering skal skje ved bruk av de formater og protokoller, og innenfor de tidsrammer som er fastsatt av Systemstøtten for Ediel.*
c) *Kraftleverandøren skal betale nettleien innen forfall til nettselskap. Nettselskapets forfallsdato skal settes til minst 20 kalenderdager etter fakturautstedelse.*
d) *Forbrukerens betaling til kraftleverandør skal ha befriende virkning overfor nettselskap.*
e) *Kraftleverandør skal betale nettleie på vegne av forbrukere, uavhengig av om det foregår en innbetaling fra forbruker til kraftleverandør.*
f) *Utbetalinger fra nettselskap til forbrukere skal sendes til kraftleverandør. Kraftleverandør skal utbetale tilgodebeløpet til forbrukeren senest ved sin førstkommende fakturautstedelse.*
g) *Nettselskap kan si opp avtale om gjennomfakturering dersom kraftleverandøren innen 9 dager etter utstedt purring fra nettselskapet ikke har betalt utestående krav.*
h) *Dersom kraftleverandør eller nettselskap ikke overholder gjeldende regelverk for felles fakturering, har partene adgang til å si opp avtalen om gjennomfakturering. Manglende overholdelse av gjeldende regelverk for felles fakturering skal anses som vesentlig mislighold av avtalen.*

Alternativ 2:

§ 7-4b. *Avtale om gjennomfakturering*

Nettselskap som tilbyr gjennomfakturering til forbrukere skal inngå en avtale om gjennomfakturering med kraftleverandør. Nettselskapet skal tilby samme avtale til alle

kraftleverandører. Nettselskap skal gi kraftleverandør fullmakt til å opptre som nettselskapets representant.

En avtale om gjennomfakturering skal regulere følgende forhold:

a) *Nettselskap skal ikke kreve sikkerhetsstillelse av kraftleverandør.*
b) *Informasjonsutveksling ved gjennomfakturering skal skje ved bruk av de formater og protokoller, og innenfor de tidsrammer som er fastsatt av Systemstøtten for Ediel.*
c) *Kraftleverandøren skal betale nettleien innen forfall til nettselskap. Nettselskapets forfallsdato skal settes til minst 20 kalenderdager etter fakturautstedelse.*
d) *Forbrukerens betaling til kraftleverandør skal ha befriende virkning overfor nettselskap.*
e) *Kraftleverandør skal betale nettleie på vegne av forbrukere, uavhengig av om det foregår en innbetaling fra forbruker til kraftleverandør.*
f) *Utbetalinger fra nettselskap til forbrukere skal sendes til kraftleverandør. Kraftleverandør skal utbetale tilgodebeløpet til forbrukeren senest ved sin førstkommende fakturautstedelse.*
g) *Nettselskap kan si opp avtale om gjennomfakturering dersom kraftleverandøren innen 9 dager etter utstedt purring fra nettselskapet ikke har betalt utestående krav.*
h) *Dersom kraftleverandør eller nettselskap ikke overholder gjeldende regelverk for felles fakturering, har partene adgang til å si opp avtalen om gjennomfakturering. Manglende overholdelse av gjeldende regelverk for felles fakturering skal anses som vesentlig mislighold av avtalen.*

§ 8-1 sjette ledd første til tredje punktum skal lyde:

Nettselskapet plikter å informere sluttbrukere om hvilke kraftleverandører som leverer kraft i deres nettområde*, herunder hvilke kraftleverandører som har valgt felles fakturering*. Ved oppstart av *leveringsstart for* leveringspliktig kraftleveranse i medhold av energiloven § 3-3 skal nettselskapet uten ugrunnet opphold informere sluttbrukeren om de vilkår som gjelder for leveringen, samt gi sluttbrukeren informasjon om hvilke kraftleverandører som leverer kraft i området og hvordan en sluttbruker kan skaffe seg en kraftleverandør. Dette skal meddeles skriftlig i form av et oppstartbrev *brev* som skal utformes i henhold til mal utarbeidet av Norges vassdrags- og energidirektorat.

§ 8-1 nytt niende ledd skal lyde:

Dersom nettselskapet tilbyr felles fakturering, skal dette gjøres på like og ikke-diskriminerende vilkår.

II

Endringene trer i kraft 1. juli 2016.

Norges
vassdrags- og
energidirektorat

Norges vassdrags- og energidirektorat

Middelthunsgate 29
Postboks 5091 Majorstuen
0301 Oslo

Telefon: 09575
Internett: www.nve.no