



Forslag til endring i forskrift om energiutredninger

Plikt til å bistå i kommunal klima- og energiplanlegging – informasjonsplikt

9
2015

HØRINGS
DOKUMENT



Forslag til endring i forskrift om energiutredninger

Utgitt av: Norges vassdrags- og energidirektorat
Redaktør: Benedicte Langseth
Forfattere: Benedicte Langseth, Elisabeth Bruusgaard

Trykk: NVEs hustrykkeri
Opplag:
Forsidefoto: NVE/Hanne Bakke
ISBN

Sammendrag:

Emneord: energiutredningsforskriften, lokale energiutredninger

Norges vassdrags- og energidirektorat
Middelthunsgate 29
Postboks 5091 Majorstua
0301 OSLO

Telefon: 22 95 95 95
Telefaks: 22 95 90 00
Internett: www.nve.no

2015

Innhold

Forord	4
1 Innledning	5
2 Generelt om endringer i forskrift om energiutredninger – hjemmelsgrunnlag mv.	7
3 Plikt til å bistå i kommunal klima- og energiplanlegging	8
4 Merknader til de øvrige endringer	9
4.1 Merknader til endring i § 1 Formål.....	9
5 Økonomiske og administrative konsekvenser av endring av Forskrift om energiutredninger	10
6 Forslag til forskriftstekst.....	11

Forord

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) sender med dette på høring forslag til endring i forskrift om energiutredninger.

Vi ber om at kommentarer til forslagene sendes NVE **innen 1. september 2015**.

Høringssvar sendes til:

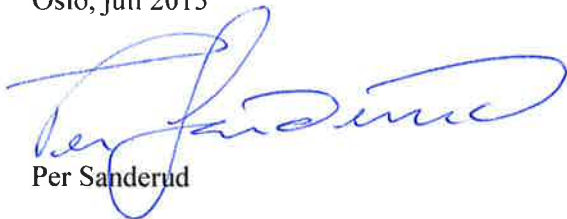
Norges vassdrags- og energidirektorat, Postboks 5091 Majorstua, 0301 OSLO.

Innspill kan også sendes elektronisk: nve@nve.no.

Svaret merkes med referansenummer 201401704.

Etter høringsfristens utløp vil NVE vurdere de innkomne høringsuttalelser og på bakgrunn av disse vedta endringer i forskrift om energiutredninger.

Oslo, juli 2015



Per Sanderud

vassdrags- og energidirektør



Anne Vera Skriverhaug

avdelingsdirektør

1 Innledning

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) gjennomfører offentlig høring av forslag til endring i forskrift 7. desember 2012 nr. 1158 om energiutredninger (heretter kalt forskrift om energiutredninger). Forslaget innebærer at utredningsansvarlig etter forskrift om energiutredninger §7 (heretter kalt KSU-ansvarlig), område- og fjernvarmekonsesjonær pålegges en plikt til å bistå kommunene med informasjon som område- og fjernvarmekonsesjonærene og KSU-ansvarlig har om energiforsyningen i kommunen, og som er relevant for kommunal klima- og energiplanlegging.

Bakgrunn

Våren 2014 sendte NVE på høring et forslag om å avvikle ordningen med lokale energiutredninger. Ordningen med lokale energiutredninger hadde da eksistert i over ti år. Ordningen ble opprinnelig innført i forskrift 16. desember 2002 nr.1607 om energiutredninger og senere videreført i forskrift 7. desember 2012 nr. 1158 om energiutredninger. Det vises til omtalen av ordningen med lokale energiutredninger i høringsnotatet fra våren 2014.

En del kommuner la i sine høringsuttalelser til forslaget om avvikling av ordningen med lokale energiutredninger vekt på at de lokale energiutredningene bidrar med informasjon som kommunen trenger til sitt arbeid med klima- og energiplanlegging, som kommunen ikke finner noe annet sted enn i lokal energiutredning. Det kom også innspill om at dersom ordningen med lokale energiutredninger avvikles, så ønsker man en alternativ kontaktflate mellom kommune og nett/fjernvarmeområdekonsesjonærer.

Høringsnotatet og alle uttalelsene kan lastes ned fra NVEs hjemmesider, <http://www.nve.no/no/Om-NVE/Lover-og-forskrifter/Forskrifter-pa-horing/Horing-av-forslag-til-endringer-i-forskrift-om-energiutredninger--avvikling-av-ordningen-med-lokale-energiutredninger/>

På bakgrunn av høringen mener NVE fortsatt at ordningen med lokale energiutredninger bør avvikles. Forslaget om innføring av en informasjonsplikt for område- og fjernvarmekonsesjonærer samt KSU-ansvarlig til å bistå kommunene med informasjon som konsesjonærene har om energiforsyningen i kommunen og som er relevant for den kommunale klima- og energiplanleggingen, vil dekke det behovet for informasjonsutveksling som oppstår ved avvikling av ordningen med lokale energiutredninger.

Erfaringer

I høringen våren 2014 pekte NVE på at erfaringen er at ordningen med lokale energiutredninger har oppfylt sitt formål. Kunnskapen om energisituasjonen i den enkelte kommune er kommet frem via lokale energiutredninger, og erfaringer viser at det er lite ny kunnskap som kommer frem ved å oppdatere utredningene.

NVEs oppfatning av situasjonen ble bekreftet gjennom en rekke høringsuttalelser som ble gitt i forbindelse med høringen i 2014, fra både områdekonsesjonærer og kommuner.

Trenden i uttalelsene er at områdekonsesjonærene sier seg enig i NVEs begrunnelse for å foreslå å avvikle ordningen med lokale energiutredninger, og støtter forslaget. Også noen kommuner støtter forslaget, da de uttaler at de i liten grad bruker energiutredningen, men de fleste kommunene som har uttalt seg i saken, gir uttrykk for at de trenger deler av informasjonen som kommer frem til lokal energiutredning, i arbeidet sitt med klima- og energiplan.

Alle landets 428 kommuner fikk høringen om avvikling av ordningen med lokale energiutredninger tilsendt. Av disse har 12 kommuner spilt inn at de er uenige i forslaget, fire kommuner sa seg enig i forslaget, mens tre kommuner hadde ingen merknader. Resten av kommunene valgte å ikke uttale seg.

Begrunnelse for forslaget

Hensikten med ordningen med lokale energiutredninger var å få mer kunnskap om energisituasjonen i kommunen. De erfaringer som NVE viste til i høringsnotatet fra våren 2014 tilsier etter NVEs vurdering at denne målsettingen er oppnådd. NVE mener på bakgrunn av høringsinnspillene fra våren 2014 fortsatt at ordningen med lokale energiutredninger dermed har utspilt sin rolle og at den kan avvikles.

Da en del av høringsuttalelsene fra høringen i 2014 etterlyste en ordning for å sikre at kommunene får tilgang til relevant informasjon til klima- og energiplanen, foreslår NVE i dette høringsnotatet å erstatte plikten om å utarbeide lokale energiutredninger, med en plikt for KSU-ansvarlig, område- og fjernvarmekonsesjonærer om å bistå kommunen med relevant informasjon som konsesjonærene besitter om energiforsyningen i kommunen til den kommunale klima- og energiplanleggingen.

Dette vil ikke være en ny plikt for KSU-ansvarlig, område- og fjernvarmekonsesjonær, men en utdyping av den allerede eksisterende plikten som fremgår av energiloven § 7-1 om energiplanlegging:

Den som har konsesjon etter §§ 3-1, 3-2 og 5-1 plikter å delta i energiplanlegging. Departementet gir forskrifter og vilkår om planleggingen.

Energiloven § 3-1 gjelder konsesjon til elektriske anlegg med spenning over 1 kV (anleggskonsesjon), § 3-2 gjelder konsesjon til å bygge og drive elektriske anlegg med spenning opp til 22 kV innenfor et avgrenset geografisk område (områdekonsesjon) og § 5-1 gjelder konsesjon til å bygge og drive et fjernvarmeanlegg (fjernvarmekonsesjon).

Nærmere om forslaget

Forslaget innebærer en plikt for KSU-ansvarlig, område- og fjernvarmekonsesjonær om å bistå kommunene med informasjon som kommunen ber om, som er relevant for kommunal klima- og energiplanlegging og som er informasjon som KSU-ansvarlig eller område- / fjernvarmekonsesjonæren har.

Det vises for øvrig til merknadene til bestemmelsen nedenfor.

NVE tar sikte på at forskriftendringen trer i kraft 1. november 2015.

2 Generelt om endringer i forskrift om energiutredninger – hjemmelsgrunnlag mv.

NVE foreslår å innføre en plikt i forskrift om energiutredninger for KSU-ansvarlig, område- og fjernvarmekonsesjonær til å bistå kommunen med informasjon som KSU-ansvarlig, område- og fjernvarmekonsesjonær har om energiforsyningen i kommunen og som er relevant for kommunal klima- og energiplanlegging.

Det er behov for en ny høring fordi NVE har kommet til at avvikling av ordningen med lokale energiutredninger bør erstattes med en ny bestemmelse i forskriften om informasjonsplikt, og fordi det har gått en del tid siden forrige høring.

NVE peker på at forslaget om innføring av en informasjonsplikt må sees i sammenheng med til høringen fra våren 2014 om avvikling av ordningen med lokale energiutredninger. En avvikling av denne ordningen innebærer endringer i forskrift av 7. desember 2012 nr. 1158 om energiutredninger, og som følge av at kapittel 2 i forskriften oppheves, vil det også måtte gjøres endringer § 1 og § 24.

NVE har hjemmel i energilovforskriften § 9-1 jf. energiloven § 10-6 til å vedta de foreslåtte endringer.

Etter høringsfristens utløp vil NVE vurdere de innkomne høringsuttalelser og på bakgrunn av disse vurdere å vedta de foreslåtte endringene.

3 Plikt til å bistå i kommunal klima- og energiplanlegging

På bakgrunn av høringsinnspillene fra våren 2014 foreslår NVE at bestemmelsene om lokale energiutredninger erstattes av en ny bestemmelse med informasjonsplikt i forskrift om energiutredninger.

I høringen våren 2014 ble det pekt på at de lokale energiutredningene bidro med nyttig informasjon til den kommunale klima- og energiplanleggingen. KSU-ansvarlig, områdekonsesjonærer og fjernvarmekonsesjonærer har viktig kunnskap om energiforsyningen i kommunene. Det nye forslaget om informasjonsplikt vil legge til rette for at KSU-ansvarlig, områdekonsesjonærer og fjernvarmekonsesjonærer bistår kommunen med informasjon om energiforsyningen lokalt som konsesjonærene innehar og som er relevant for kommunens arbeid med klima- og energiplanlegging. En slik informasjonsplikt vil kunne bøte på det informasjonsbehovet i kommunene som vil oppstå ved avvikling av ordningen med lokale energiutredninger.

NVE mener at en informasjonsplikt for KSU-ansvarlig, områdekonsesjonær og fjernvarmekonsesjonær er i tråd med energilovens formål om å sikre at produksjon, omforming, overføring, omsetning, fordeling og bruk av energi foregår på en samfunnsmessig rasjonell måte. Informasjonsutveksling mellom konsesjonærer etter energiloven og kommunene er viktig for å sikre kunnskap om energiforsyningen lokalt.

Informasjonsplikten gjelder for bistand til kommuner innenfor KSU-området eller konsesjonsområdet.

NVE foreslår at kapittel 2 får overskriften *Informasjon om energiforsyningen i kommunen*.

NVE forslår at ny § 3 får følgende ordlyd:

§ 3. Informasjonsplikt

Utredningsansvarlig etter §7 i denne forskrift, områdekonsesjonær og fjernvarmekonsesjonær, skal på forespørsel fra kommunen bistå med informasjon som konsesjonær har om energiforsyningen i kommunen og som er relevant i kommunal klima- og energiplanlegging. Dette gjelder ikke sensitiv informasjon om kraftforsyningen, som beskrevet i energiloven § 9-3.

Endringen medfører at plikten til å utarbeide lokale energiutredninger erstattes av en plikt til å dele informasjon med kommunene på forespørsel.

NVE viser til at informasjonsplikten ikke skal gjelde for sensitiv informasjon om kraftforsyningen. Det følger av energiloven § 9-3 at enhver plikter å hindre at andre enn rettmessige brukere får adgang eller kjennskap til sensitiv informasjon om kraftforsyningen.

4 Merknader til de øvrige endringer

4.1 Merknader til endring i § 1 Formål

Bestemmelsen beskriver formålet med forskriften. Ved en avvikling av ordningen med lokale energiutredninger vil § 1 bli endret ved å fjerne beskrivelsen av formålet med de lokale energiutredningene. Som følge av en slik endring vil dagens § 1 tredje ledd bli § 1 nytt annet ledd. Som følge av forslaget om en ny informasjonsplikt for KSU-ansvarlig, områdekonsesjonærer og fjernvarmekonsesjonærer mener NVE det at denne informasjonsplikten bør fremgå av formålsbestemmelsen til forskriften.

NVE foreslår derfor at følgende tas inn som § 1 nytt tredje ledd:

Informasjonsplikten i § 3 i denne forskriften har som formål å legge til rette for deling av informasjon om energiforsyningen i kommunen som er relevant for den kommunale klima- og energiplanleggingen.

5 Økonomiske og administrative konsekvenser av endring av Forskrift om energiutredninger

Forslagene til endring som var på høring våren 2014 medfører at områdekonsesjonærens plikt til å utarbeide lokale energiutredninger faller bort. Det foreslås i denne høringen å bøte på informasjonsbehovet hos kommunene som følge av at ordningen med lokale energiutredninger avvikles med en plikt for KSU-ansvarlig, område- og fjernvarmekonsesjonær til å dele relevant informasjon om energiforsyningen i kommunen med kommunene i deres arbeid med klima- og energiplanlegging.

Som beskrevet i høringsnotatet fra 2014, er det NVEs oppfatning at ordningen med lokale energiutredninger har oppfylt formålet sitt med å løfte kunnskapen om energisituasjonen i den enkelte kommune. Denne oppfatningen ble bekreftet også gjennom en del høringsuttalelser.

Noen høringsuttalelser fra 2014 påpeker at kommunen trenger informasjon fra områdekonsesjonær i sitt klima- og energiarbeid, og for å unngå at avviklingen av ordningen med lokale energiutredninger får konsekvenser for kommunal klima- og energiplanlegging, foreslår NVE å gi KSU-ansvarlig, område- og fjernvarmekonsesjonærene en informasjonsplikt. I tillegg publiserer SSB fra og med 2014 statistikk for elektrisitetsbruk i kommunene.

NVE mener at forslaget om en ny plikt for KSU-ansvarlig, områdekonsesjonær og fjernvarmekonsesjonær om informasjon om energiforsyningen lokalt vil innebære små økonomiske og administrative konsekvenser for konsesjonærene. Plikten vil gjelde deling av informasjon om energiforsyningen som konsesjonærene har.

6 Forslag til forskriftstekst

Forslag til forskrift om endring i forskrift om energiutredninger:

Fastsatt av Norges vassdrags- og energidirektorat xx.xx.201x med hjemmel i Forskrift om produksjon, omforming, overføring, omsetning, fordeling og bruk av energi m.m. (energilovforskriften) § 9-1 og Lov om produksjon, omforming, overføring, omsetning, fordeling og bruk av energi m.m. (energiloven) § 10-6.

I

I forskrift 7. desember 2012 nr. 1158 om energiutredninger gjøres følgende endringer:

Ny § 1 tredje ledd skal lyde:

Informasjonsplikten i § 3 i denne forskriften har som formål å legge til rette for deling av informasjon om energiforsyningen i kommunen som er relevant for den kommunale klima- og energiplanleggingen.

Overskrift for nytt kapittel 2 skal lyde:

Kapittel 2. Informasjon om energiforsyningen i kommunen

Ny § 3 skal lyde:

§ 3. Informasjonsplikt

Utredningsansvarlig etter §7 i denne forskrift, områdekonsesjonær og fjernvarmekonsesjonær skal på forespørsel fra kommunen bistå med informasjon som konsesjonær har om energiforsyningen i kommunen og som er relevant i kommunal klima- og energiplanlegging. Dette gjelder ikke sensitiv informasjon om kraftforsyningen, som beskrevet i energiloven § 9-3.

II

Endringene trer i kraft 1. november 2015.



Norges
vassdrags- og
energidirektorat

Norges vassdrags- og energidirektorat

Middelthunsgate 29
Postboks 5091 Majorstuen
0301 Oslo

Telefon: 09575
Internett: www.nve.no

